

**Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott**

<b>Tid:</b>	<b>Tisdagen den 30 november 2021 kl. 13:15-15:00</b>	
<b>Plats:</b>	<b>Stadshuset och distans</b>	
<b>Beslutande:</b>	Hans Lindberg (S), ordförande Anders Ågren (M), vice ordförande, distans Janet Ågren (S), distans Tomas Wennström (S), distans Bore Sköld (V), distans Maja Westling (C), tjänstgörande ersättare för Mattias Larsson (C), distans Peder Westerberg (L), distans	
<b>Övriga deltagare:</b>	Se sidan två	
<b>Utses att justera:</b>	Anders Ågren	
<b>Sekreterare:</b>	<i>Digital signatur</i> Tomas Jakobsson	§§ 396-417
<b>Ordförande:</b>	<i>Digital signatur</i> Hans Lindberg	
<b>Justerare:</b>	<i>Digital signatur</i> Anders Ågren	

---

**BEVIS****Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag**

Organ:	Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott
Sammanträdesdatum:	2021-11-30
Anslaget har satts upp:	2021-12-01
Anslaget tas ner:	2021-12-23
Förvaringsplats:	Kommunledningsstaben, nämndkansliet
Underskrift:	<i>Digital signatur</i> Therese Stellén

## Övriga deltagare

### Tjänstemän (deltar på distans)

Margaretha Alfredsson, stadsdirektör

Mattias Mitz, presskommunikatör

Urban Helmersson, upphandlingschef, § 396-400

Magnus Westerlund, tillförordnad enhetschef Hållbar Ekonomi, § 403

Johan Gammelgård, direktör för administration och innovation, § 402-411

Thomas Molen, CDO Digitalisering och verksamhetsutveckling, § 411

Beatrice Fossmo, informationssäkerhetssamordnare, § 415

Dan Gideonsson, ledningskoordinator § 417

Urban Blomdahl, budgetchef, § 417

## § 396

Diarienum: KS-2021/01087

### **Information: Analys av Umeå kommuns köpbeteende, upphandlingsbehov och avtalsförvaltning**

#### **Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att lägga informationen till handlingarna.

#### **Ärendebeskrivning**

Vid sammanträdet 2021-11-30 informerar upphandlingschef Urban Helmersson om rapporten: Analys av Umeå kommuns köpbeteende, upphandlingsbehov och avtalsförvaltning.

#### **Beslutsunderlag**

Rapport: Analys av Umeå kommuns köpbeteende, upphandlingsbehov och avtalsförvaltning.

#### **Beredningsansvariga**

Urban Helmersson

**Beslutet ska skickas till**

**§ 397**

Diarienumr: KS-2021/00725

**Upphandling: Sjukvårdsmaterial -  
Förfrågningsunderlag Dnr 21204****Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att godkänna förfrågningsunderlag, 21204 - Sjukvårdsmaterial.

**Ärendebeskrivning**

Upphandlingen avser ett ramavtal för löpande avrop. Avtalstid fr.o.m. 2022-02-01 – 2024-01-31 med möjlighet till 1+1 års förlängningar.

Avropande parter är: Umeå, Vännäs, Robertsfors, Nordmaling, Bjurholm, Vindeln, Vilhelmina, Åsele, Storuman, Dorotea samt Sorsele kommun.

Utvärdering kommer att ske enligt bästa förhållande mellan pris och kvalité, helt anbud.

Uppskattad årsvolym beräknas till 12-15 miljoner.

Omfattande miljökrav är ställda, b.la trappstegsprincipen för drivmedel. Social hänsyn (dialog), finns även med i avtalet.

**Beslutsunderlag**

Se bilagor

**Beredningsansvariga**

Pia Wangberg

Niclas Jonsson

**Beslutet ska skickas till**

Niclas Jonsson

**§ 398**

Diarienum: KS-2021/01066

**Upphandling; Detaljprojektering Tomtebo Strand  
etapp 1 - Delegera till upphandlingschef att besluta  
om förfrågningsunderlag och antagande av  
leverantör****Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

**att i ärendet delegera till upphandlingschef att besluta om  
förfrågningsunderlag samt antagande av leverantör.****Ärendebeskrivning**

Mellan Tomtebo och universitetsområdet i Umeå etableras ett nytt stadsdelsområde med höga ambitioner avseende social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet. Stadsdelsområdet har planerats i samskapande mellan Umeå kommun, sju byggaktörer och tre kommunala bolag (HSB, NCC, Peab, Riksbyggen, Rikshem, Skanska, Slättö samt Umeå Energi, Upab och Vakin), och med delaktighet av Umeåbor. Stadsdelsområdet har fått namnet Tomtebo strand.

Objektet avser nytt stadsdelsområde, Tomtebo strand med en total bruttoarea på ca 600 000 m<sup>2</sup>. Området kommer att byggas ut under ett antal år indelat i fyra etapper.

Byggstart infrastruktur är planerad till vintern 2022.

Tilldelning av tomter för Byggaktörer sker när detaljplan vunnit laga kraft varpå bostäder börjar byggas i området.

**Uppdraget avser etapp 1:**

Detaljprojektering av Gata o Park  
Komplett FFU och BH AB04

Samordning till FFU/BH av samtliga ledningsägares framtagna handlingar

Bedömd kontraktstid för detaljprojektering är 12 mån

Bedömt kostnad för detaljprojektering är 14 miljoner

*Karta nedan avser preliminär avgränsning av etapp 1*



**Beredningsansvariga**

Pia Wangbergh och Annelie Edlund

**Beslutet ska skickas till**

Annelie Edlund

**§ 399**

Diarienumr: KS-2021/00897

**Upphandling: Utredning, stöd och behandling av alkohol, droger och spel – Antagande av leverantör****Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att godkänna föreslagen leverantör som vinnande i denna upphandling.

**Ärendebeskrivning**

Syftet med tjänsterna är att beställare ska få stöd och hjälp i att identifiera, utreda och behandla riskbruk, skadligt bruk, beroende och medberoende på grund av alkohol, droger och spel.

Det har inkommit 5 anbud i upphandlingen och de har utvärderats enligt principen bästa förhållande mellan pris och kvalitet.

**Beslutsunderlag**

Bifogade dokument:

Beslutsprotokoll

Anbudssammanställning

Utvärderingsprotokoll

**Beredningsansvariga**

Linda Vestin

Pia Wangberg

**Beslutet ska skickas till**

upphandlingsbyran@umea.se

**§ 400**

Diarienumr.: KS-2021/00927

**Upphandling: Fordon - operationell leasing -  
Antagande av leverantörer****Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

att anta följande anbudsgivare som leverantörer för efterfrågad tjänst:

- Bil Dahl AB
- Bilbolaget Nord AB
- Bröderna Westbergs Bil AB
- Burlin motor AB
- Carstedts Bil AB
- Motorcentralen i Umeå AB

**Ärendebeskrivning**

Ramavtal för fordonsleasing med option att köpa fordonen efter avslutad leasingperiod där så är ekonomiskt fördelaktigt, (exempelvis transportfordon med specialbyggd inredning med få körda mil. Avrop sker genom förnyad konkurrensutsättning. Avtalsperiod 2022-01-01 1+1+1+1 år.

**Beslutsunderlag**

Bilaga beslutsprotokoll.

**Beredningsansvariga**

Anders Blom

Pia Wangbergh

**Beslutet ska skickas till**

Upphandlingsbyrån



**§ 401**

Diarienum: KS-2021/01053

**Försäljning av fastigheten Umeå Teglet 5****Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

**att godkänna bifogat köpeavtal med Tryckeri City i Umeå AB gällande Teglet 5 samt uppdrar till mark- och exploateringsingenjör samt mark och exploateringschefen att underteckna avtalet.**

**Ärendebeskrivning**

Tryckeri City i Umeå AB har sedan 2021-06-28 en reservation på fastigheten Teglet 5. Fastigheten utgör 9686kvm. Fastigheten kommer säljas till ett pris om 350kr/kvm vilket motsvarar totalt 3 390 100 kr. Bolaget har nu fått bygglov varför försäljning av fastigheten är aktuell.

Fastigheten är enligt gällande detaljplan avsedd för industriändamål. Det åligger köparen att uppföra anläggningarna i överensstämmelse med erhållet bygglov. Byggnation bedöms påbörjas under 2022.

Eftersom köpeavtalet överskrider den delegation som Mark och exploatering har för fastighetsförsäljningar (3 mkr) föreslås NAU godkänna avtalet.

**Beslutsunderlag**

Köpeavtal

**Beredningsansvariga**

Rebecca Gullbrandsson

**Beslutet ska skickas till**

Rebecca Gullbrandsson och Johan Sjöström

## § 402

Diarienum: KS-2020/00778

### **Klimatkontrakt revidering 2021 – Klimatneutrala Umeå 2030**

#### **Beslut**

**Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar**

**att ställa sig bakom förslag till revidering Klimatkontrakt 2030.**

#### Protokollsanteckning

Anders Ågren (M) - Förslaget till Klimatkontraktet är i stora delar bra. Däremot vill jag bara till protokollet markera att Moderaterna hade avvikande yrkanden gällande delar av de miljö- och klimatmål som Umeå kommunfullmäktige antog. Detta Klimatkontrakt hänvisar i sin tur till miljö- och klimatmålen, och vi ställer som sagt inte upp på alla dessa. Det kan därför under arbetets gång bli så att Moderaterna kommer att motsätta sig delar av de åtgärder och förslag som lyfts fram i samarbetet.

#### **Ärendebeskrivning**

Den första versionen av Klimatkontrakt 2030 undertecknades i december 2020 vid Viable Cities European Day.

Klimatkontraktet anger i korthet de åtaganden som kommunen gör och det stöd kommunen kan räkna med från svenska staten och nationella myndigheter. Det handlar om att ställa om hur vi finansierar klimatomställning och möjliggör innovationer för att snabbare nå klimatneutralitet, vilket krävs för att nå Parisavtalet och Agenda 2030. Samarbetet innebär också en kraftsamling från Regeringskansliet och flera nationella myndigheter och organisationer för att stötta städerna att genomföra klimatomställningen. Eftersom det inte finns någon glasklar väg framåt, så kommer Klimatkontrakt 2030 att utvecklas över tid. Det innebär att klimatkontrakten ska revideras varje år, både på lokal nivå och på den nationella nivån.

Det reviderade klimatkontraktet kommer signeras vid Viable Cities European Day den 8 december i Stockholm av kommunstyrelsens ordförande och av generaldirektörer för Vinnova, Energimyndigheten, Formas, Tillväxtverket och Trafikverket.

Detta arbete innebär också att städerna kommer att vara väl förberedda för missionen 100 Climate neutral cities och den kommande EU-satsningen på Climate Cities Contract, detta i linje med den europeiska gröna given som siktar på en klimatneutral kontinent.

Klimatkontraktet ligger helt i linje med det av kommunfullmäktige fastställda Mål 4 - Umeå ska vara klimatneutralt till 2040.

Bifogat Klimatkontrakt innehåller endast Umeå kommuns reviderade åtaganden då myndigheternas reviderade åtaganden ännu inte är färdigställda. Efter 8 december kommer dessa återkopplas till kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott (KSNAU) som ett informationsärende.

### **Beslutsunderlag**

Klimatkontrakt 2030

### **Beredningsansvariga**

Philip Näslund

Johan Gammelgård

### **Beslutet ska skickas till**

Johan Gammelgård för vb till berörda

## § 403

Diarienum: KS-2021/01072

### **Medfinansiering: Fairtrade City 2022-2024**

#### **Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

**att bevilja 300 000 kr för Fairtrade City för 2022, att tas från kommunstyrelsens anslag för oförutsedda kostnader**

**att ansvar för finansiering av Fairtrade City från om med 2023 hänskjuts till Miljö- och Hälsoskyddsnämnden.**

Reservation

Anders Ågren (M) och Peder Westerberg (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om avslag.

#### **Ärendebeskrivning**

2007 beslutade Umeå kommunfullmäktige att Umeå kommun skulle ansöka om diplomering för Fairtrade city. Kommunen är diplomerad sedan 2013. Diplomeringen ger kommunen en struktur för att arbeta med frågan om etisk konsumtion och rättvis handel, och möjliggör en bred förankring i samhället där kommunen tillsammans med näringslivet och andra organisationer som Svenska Kyrkan, ABF m.fl. arbetar gemensamt för att nå uppsatta mål och öka kunskap i frågan. Diplomeringen innebär också att kommunen har ett särskilt ansvar att upphandlade produkter ska följa ILO:s åtta grundläggande konventioner om mänskliga rättigheter i arbetslivet, FN:s barnkonvention samt principerna för rättvis handel. Diplomeringen ställer som krav att konsumtionen av produkter som når ovanstående krav succesivt ska öka.

Umeå kommun har sedan diplomeringen infördes nått en årlig ökning och arbetar kontinuerligt med upphandlade leverantörer för att öka utbudet av dessa produkter. Diplomeringen gör även att arbetet kan bedrivas med

andra kommuner och regioner, samt att Föreningen för Fairtrade Sverige stödjer kommunerna med bland annat informationsmaterial, kampanjer och utbildning. I dagsläget har 49 kommuner och tre regioner i Sverige Fairtrade city-diplomerats.

Arbetet med Fairtrade city i Umeå har sedan 2016 varit placerat på kommunens Miljö- och hälsoskyddskontor. Finansiering av arbetet har 2019-2021 skett via kommunstyrelsens utvecklingsanslag (Ksau 2018-10-09 §256). Enligt beslutet ska arbetet med Fairtrade city utvärderas inför budget 2022. En rapport över arbetet har gjorts (bifogas). Rapporten visar bland annat hur arbetet har stöttat och haft inverkan på kommunens arbete med upphandlingar och visar också på behovet av ett fortsatt och utvecklat arbete med Fairtrade city-diplomeringen kommande år. Att vara en diplomerad Fairtrade city gör att Umeå kommun påverkar omvärlden genom inköp av produkter och tjänster och därmed bidrar till att nå de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030. Arbetet är en del av kommunens strategiska hållbarhetsarbete socialt och miljömässigt och är ett sätt för Umeå kommun att bidra till att stärka mänskliga rättigheter i länder med extrem fattigdom.

#### **Behov av resurser**

Den årliga kostnaden för diplomeringen är 25 000 kr. Därtill behövs enligt Miljö- och Hälsoskyddskontoret arbetstid motsvarande en halvtidstjänst för att koordinera arbetet internt och externt. Detta möjliggör att en tjänsteperson hinner arbeta med uppsatta mål och utveckla verksamheter såsom det förväntas, bidra vid upphandlingar och delta i det övergripande hållbarhetsarbetet inom Umeå kommun med fokus på rättvis och etisk handel. Vid genomförande av utåtriktade aktiviteter sker samverkan bland annat med Umeå kommuns miljöstrateg och resurser på Övergripande planering.

För att kunna fortsätta driva och koordinera det kommunövergripande arbetet med Fairtrade city söker Miljö- och Hälsoskyddskontoret 300 000 kr/år 2022-2024 från kommunstyrelsen. Stadsledningskontorets bedömning är att ansvar och finansiering för arbetet bör ligga inom miljö- och hälsoskyddsnämnden. För att ge nämnden framförhållning föreslås att finansieringen för 2022 tas från kommunstyrelsens anslag för oförutsedda

behov för 2022, men från och med 2023 hänskjuts ansvar och finansiering till miljö- och hälsoskyddsnämnden.

**Beslutsunderlag**

Rapport, Fairtrade City Umeå 2019-2021

**Beredningsansvariga**

Magnus Westerlund, Emmy Sundin

**Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning****Yrkanden**

**Anders Ågren (M)** och **Peder Westerberg (L)** – Avslag till tjänsteskrivelsens förslag.

**Hans Lindberg (S)**, **Bore Sköld (V)** och **Maja Westling (C)** – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

**Propositionsordning som godkänns**

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsen. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen.

**Reservation**

Anders Ågren (M) och Peder Westerberg (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om avslag.

**Beslutet ska skickas till**

Budgetgruppen/Anette Sjödin

Magnus Westerlund, Miljö och Hälsoskydd

## § 404

Diarienum: KS-2021/00779

### **Yttrande SOU 2021:68 Skärpta straff för brott i kriminella nätverk**

#### **Beslut**

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar

**att avge yttrandet i enlighet med denna tjänsteskrivelse.**

Reservation

Anders Ågren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

#### **Ärendebeskrivning**

Regeringskansliet bjuder in Umeå kommun att yttra sig enligt betänkandet i SOU 2021:68 Skärpta straff för brott i kriminella nätverk.

Utredningens uppdrag har varit att överväga en rad straffrättsliga åtgärder mot brott i kriminella nätverk. I uppdraget ingick bland annat att föreslå lagändringar som innebär skärpta straff för brott med kopplingar till kriminella uppgörelser, för narkotikaförsäljning och skärpta straff för de som involverar unga i kriminalitet.

#### **Förslaget i korthet**

- Skärpta straff för flera brott som är vanliga i kriminella nätverk, bland annat narkotikaförsäljning, grov utpressning och grovt olaga hot.
- Ett skärpt minimistraff för rån.
- En ny form av straffskärpningsregel i brottsbalken som är avsedd att ha kraftig verkan vid våldsamma konflikter i den kriminella miljön.
- Att brottet människoexploatering ska utvidgas till att också omfatta den som utnyttjar annan i brottslig verksamhet, även ungdomar.
- Ett särskilt brott för den som på annat sätt främjar ungdomsbrottslighet.
- Utvidgade förutsättningar att skärpa straffet för den som återfaller i brott.

- En presumtion för häktning vid misstanke om brott vars minimi-straff är fängelse i ett år och sex månader. I dag krävs ett högre minimistraff för att en presumtion för häktning ska gälla.

Brottsligheten och våldskapitalet hos vissa kriminella aktörer behöver vi som samhälle gemensamt tackla. Umeå kommun ställer sig positiv till att det blir straffbart att utnyttja barn och ungdomar för kriminella handlingar, samt att det blir straffbart att främja ungdomsbrottslighet.

De preventiva effekterna i övrigt av liggande förslag förväntar sig Umeå kommun blir ringa, eftersom de personer som ofta är aktiva i kriminella nätverk är under 25 år och unga lagöverträdare får hårdare konsekvenser av långa straff. Hårda straff, generellt sett, fungerar sällan avskräckande eller har avsedd rehabiliterande effekt.

Umeå kommun ställer sig också frågade till hur tillhörigheten av ett kriminellt nätverk definieras. Kriminella nätverk är nätverksorganisationer och personer går in och ur nätverk och kriminell aktivitet. Det finns risk att stämpla unga personer som tillhörande ett kriminellt nätverk i allt för tidigt skede av sin kriminella bana.

En konsekvens av förslaget kan bli att kommunen får ökat antal klienter inom socialtjänsten, efter dessa individer avtjänat sitt straff, med risk för institutionaliseringseffekter.

### **Beslutsunderlag**

Svar på remiss SOU 2021:68 Skärpta straff för brott i kriminella nätverk

### **Beredningsansvariga**

Kerstin Rörsch, Övergripande planering/Umeåbrå

Peter Kamali, prevention och tidiga instatser

Ludvig Renklint, prevention och tidiga instatser

Peter Gabrielsson, Unga lagöverträdare

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

#### **Yrkanden**

**Anders Ågren (M)** – Ändringsyrkande, stryk textstyckena 2 och 3 efter förslaget i korthet: ~~De preventiva effekterna i övrigt av liggande förslag~~



~~förväntar sig Umeå kommun blir ringa, eftersom de personer som ofta är aktiva i kriminella nätverk är under 25 år och unga lagöverträdare får hårdare konsekvenser av långa straff. Hårda straff, generellt sett, fungerar sällan avskräckande eller har avsedd rehabiliterande effekt.~~

~~Umeå kommun ställer sig också frågade till hur tillhörigheten av ett kriminellt nätverk definieras. Kriminella nätverk är nätverksorganisationer och personer går in och ur nätverk och kriminell aktivitet. Det finns risk att stämpla unga personer som tillhörande ett kriminellt nätverk i allt för tidigt skede av sin kriminella bana.~~

**Hans Lindberg (S)** – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

#### **Propositionsordning som godkänns**

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag mot Anders Ågrens förslag. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

#### **Reservation**

Anders Ågren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

#### **Beslutet ska skickas till**

ju.remissvar@regeringskansliet.se

**§ 405**

Diarienum: KS-2018/00592

**Motion 29/2018: Skapa ytterligare närhet och trygghet i kollektivtrafiken; Anders Ågren (M), Peder Vesterberg (L), Mattias Larsson (C) och Veronica Kerr (KD)****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att bifalla *motion 29/2018: Skapa ytterligare närhet och trygghet i kollektivtrafiken.*

**Ärendebeskrivning**

I en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde i augusti 2018 yrkar Anders Ågren (M), Mattias Larsson (C), Peder Westerberg (L), Veronica Kerr (KD):

- Att införa ett arbetssätt i kollektivtrafiken där man genom en trygghetsåtgärd kan be busschauffören att få stiga av mellan busshållplatser.

Efter motionens inkommande har kommunfullmäktige gett Umeå kommunföretag i uppdrag att införa flexibla nattstopp för avstigande i kollektivtrafiken där bussen stannar mellan två ordinarie busshållplatser i syfte att öka den upplevda tryggheten nattetid (uppdrag 32 i nuvarande planeringsförutsättningar).

Umeå kommunföretags (UKF) styrelse har svarat på motionen och anser den besvarad med hänvisning till uppdrag 32 och att de har beslutat att föreslå den regionala kollektivtrafikmyndigheten att införa flexibla nattstopp. Kommunfullmäktiges jämställdhetsutskott har i sitt yttrande föreslagit att kommunfullmäktige ska bifalla motionen.

### **Beslutsunderlag**

Motion 29/2018: Skapa ytterligare närhet och trygghet i kollektivtrafiken

Skrivelse UKF

Beskrivning flexibla nattstopp

Protokollsutdrag JUSK

### **Beredningsansvariga**

Olov Häggström

*Förslag till beslut (tjänsteskrivelsen)*

*Kommunfullmäktige beslutar*

*att i enlighet med yttrande från Umeå kommunföretag anse motion*

*29/2018: Skapa ytterligare närhet och trygghet i kollektivtrafiken besvarad.*

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

#### **Yrkanden**

**Hans Lindberg (S), Anders Ågren (M), Peder Westerberg (L) och Maja Westling (C)** – Bifall till motionen.

**Bore Sköld (V)** – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (anse motionen besvarad).

#### **Propositionsordning som godkänns**

Bifall till tjänsteskrivelsen (anse motionen besvarad) mot bifall till motionen. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller motionen.

#### **Beslutet ska skickas till**

Motionärerna, Umeå kommunföretag

**§ 406**

Diarienumr: KS-2019/00182

**Motion 6/2019: Inför utmaningsrätt på kommunal verksamhet; Anders Ågren (M), Mattias Larsson (C), Peder Westerberg (L) och Veronica Kerr (KD)****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 6/2019; Inför utmaningsrätt på kommunal verksamhet* utifrån grundprincipen att det i första hand är verksamheternas behov som skall styra inköpen.

## Reservation

Anders Ågren (M) och Peder Westerberg (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

**Ärendebeskrivning**

I en motion väckt vid kommunfullmäktiges sammanträde i februari 2019 yrkar Anders Ågren (M), Mattias Larsson (C), Peder Westerberg (L), Veronica Kerr (KD):

- att införa utmaningsrätt i Umeå kommun

Umeå är en av de platser i Sverige med starkast tillväxt och årligen tillkommer omkring 1 000 nya arbetstillfällen (netto) i Umeå varav merparten inom det privata näringslivet och främst i mindre och medelstora företag. I mätningar hamnar Umeås näringsliv i topp när det gäller tillväxt i omsättning, lönsamhet och antalet anställda.

Svenskt Näringsliv mäter årligen företagsklimatet i kommunerna i en uppmärksamrankning. Denna ranking som i första hand värderar attityder och hur den grupp företag som svarar upplever kommunen inom

ett antal områden är en av många instrument som syftar till att värdera hur förutsättningar för företagande ser ut. Vi ser att de senaste åren har stora kommuner med en faktiskt tillväxt och objektivt bättre förutsättningar för företagande allt svårare att placera sig. Med det sagt är arbetet att förbättra resultatet i enkäten är av hög prioritet.

Under de senaste åren har Umeå Kommun tillsammans med det lokala näringslivet genomfört ett stort antal insatser i syfte att ytterligare stärka företagsklimatet utifrån de prioriteringar som företagen gör i ifrågavarande ranking. Bl.a. dialog, upphandling, upplevd konkurrens och kommunal service. Det har bildats ett stort antal råd och branschforum där det utöver alla enskilda möten sker dialog inom för företagen viktiga områden. Samtidigt som vi vet att metoden utvecklats och antalet faktiska tillfällen och plattformar för dialog utökats ser vi samtidigt att de som svarar på enkäten uppfattar det som att dialogen försämrats.

#### **Kommunal konkurrens och utmaningsrätt**

Umeå är en av de kommunerna i norra Sverige med störst andel externa inköp av varor och tjänster från det privata näringslivet (drygt 12% enligt Svenskt Näringsliv). Det är tydligt uttalat att fler lokala företag skall beredas möjlighet att göra affärer med kommunen. Upphandlingsenheten har genomfört ett stort antal möten med företagen som sänkt trösklarna vilket inneburit att ännu fler lokala företag kunnat göra affärer med kommunen.

Ett arbete som burit frukt och som kan åskådliggöras nedan sammanställning. (Statistiken kommer från Tendium och sammanställts av Företagarna. Lycksele och Åsele saknas i jämförelsen och självklart har större kommuner bättre förutsättningar utifrån utbudet)

#### Andel inköp från lokala företag kommuner i Västerbotten

Umeå Kommun	73%
Skellefteå Kommun	56%
Vilhelmina	42%
Storuman	37%
Vindeln	28%

Vännäs	27%
Dorotea	26%
Norsjö	24%
Robertsfors	14%
Malå	12%
Nordmaling	12%
Bjurholm	10%

### **Utmaningsrätt**

Utmaningsrätt är en av många arbetssätt för att hitta fler ingångar till att företag skall ges möjlighet att göra affärer med som kommunen. En utmaningsrätt kan utföras på flera sätt med olika grad av tämligen omfattande administrativa rutiner beroende på arten av verksamhet/tjänst/produkt som utmaningen avser. Ett antal kommuner runt om i Sverige har infört modeller av utmaningsrätt eller konkurrensprövning. Dock bör understrykas att inköp av vara eller tjänst alltid måste följa LOU samt att beslut om inköp är inordnat befintlig beslutsstruktur oaktat var initiativet uppstår. Det betyder att en fullständig utmaningsrätt kan bli oerhört administrativt betungande utan att det per automatik leder till inköp utifrån upphandlingsregler och slutligen politiska beslut.

### **Konkurrensprövning**

Även om initiativ till behov vanligen kommer via verksamheterna så är det idag inte ovanligt att näringslivet kontaktar Umeå Kommun med förfrågningar om möjligheter att leverera vara eller tjänst. Dessa hanteras vanligen via upphandlingsavdelningen eller via Umeå Kommun näringsliv som "lotsar" vidare till rätt organisatorisk enhet som i sin tur kan initiera ett behov.

Företagen är en viktig aktör i att utveckla och effektivisera kommunen och därmed spara pengar för kommunmedborgarna.

För det företag eller andra som upplever kommunal konkurrens har Umeå Kommun sedan ett antal år dessutom inrättat en tjänst där anmälaren helt anonymt kan påtala eventuell konkurrens och detta utreds och redovisas

vid det med Företagarna gemensamma Företagarrådet. Inom ramen för denna process kan idag viss prövning nära utmaning genomföras.

### **Beslutsunderlag**

Motion 6/2019 ; Inför utmaningsrätt på kommunal verksamhet

### **Beredningsansvariga**

Peter Juneblad, näringslivschef

Peter Öystilä, näringslivsutvecklare

Urban Helmersson, upphandlingschef

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

#### **Yrkanden**

**Anders Ågren (M), Peder Westerberg (L) och Maja Westling (C)** – Bifall till motionen.

**Hans Lindberg (S)** – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

#### **Propositionsordning som godkänns**

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag mot bifall till motionen. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen (avslå motionen).

#### **Reservation**

Anders Ågren (M) och Peder Westerberg (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om att bifalla motionen.

#### **Beslutet ska skickas till**

Motionärerna

## § 407

Diariernr: KS-2021/00947

### **Riskvärdering och internkontrollplan för 2022**

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa kontrollområden, riskanalys och internkontrollplan för kommunstyrelsen år 2022.

#### **Ärendebeskrivning**

Förslag till kontrollområden, riskanalys och internkontrollplan för 2022 har upparbetats efter samråd med kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott (samrådet genomfördes den 9 nov 2021).

#### **Beslutsunderlag**

Riskanalys och internkontrollplan 2022

#### **Beredningsansvariga**

Dan Gideonsson

#### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

#### **Beslutet ska skickas till**

Ekonomi



**§ 408**

Diarienum: KS-2021/01061

**Limiter 2022****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar:

att för verksamhetsår 2022 bevilja en kreditlimit (inklusive extern ansvarsförbindelse) på totalt 14 553 100 000 SEK för Umeå kommunkoncern varav 3 650 000 000 SEK för Umeå kommun, 10 802 800 000 SEK för bolag inom UKF-koncernen samt 100 300 000 SEK för övriga av kommunen direktägda företag och organisationer, allt enligt bifogad bilaga

att ingå borgen såsom för egen skuld för ansvarsförbindelser avseende de bolag och upp till de högsta belopp som anges i specifikation bilaga 1, jämte därpå löpande ränta och kostnader

att styrelsen i Umeå Kommunföretag AB, och i brådskande fall verkställande direktören, får omdisponera UKF-företagens limiter inom beslutad totallimit för UKF. Av kommunfullmäktige utsedd internbanksverksamhet får upplåna medel upp till ovan angivna maximala belopp

att bolagens internbankspåslag och borgensavgift för 2022 ska uppgå till totalt 0,45%

**Ärendebeskrivning**

Umeå kommunkoncerns totala kreditlimit ökar med 600 000 000 SEK jämfört med förra året. Den främsta ökningen består i de pågående investeringarna i Umeå Hamn och Umeva.

I enlighet med "Regel och riktlinjer för finansiell verksamhet" gäller att

styrelsen för Umeå Kommunföretag AB ska besluta om att tillstyrka maximala kreditnivåer för vart och ett av de företag som ingår i UKF-koncernen. Kommunfullmäktige ska enligt samma regelverk slutligen besluta om en maximal kreditnivå för hela kommunkoncernen, dvs för UKF-företagen, kommunen själv och av kommunen direktägda företag och organisationer. I enlighet med dessa regler föreslås beviljande av koncernlimiter inklusive ansvarsförbindelser, enligt bifogad bilaga.

### **Beslutsunderlag**

Bilaga 1: Kreditlimiter inkl. ansvarsförbindelser för Umeå kommunkoncern, 2022

### **Beredningsansvariga**

Olof Jansson, Anna-Karin Nilsson

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

### **Beslutet ska skickas till**

Olof Jansson, Anna-Karin Nilsson

**§ 409**

Diarienum: KS-2021/01068

**Arbetsmiljöpolicy för Umeå kommun****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att anta arbetsmiljöpolicy för Umeå kommun.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

**Ärendebeskrivning**

Stadsledningskontoret har utarbetat förslag till ny arbetsmiljöpolicy i enlighet med Arbetsmiljöverkets föreskrift om systematiskt arbetsmiljöarbete, AFS 2001:1, 5 §. Enligt föreskriften ska det finnas en arbetsmiljöpolicy som beskriver hur arbetsförhållandena i arbetsgivarens verksamhet ska vara för att ohälsa och olycksfall i arbetet ska förebyggas och en tillfredsställande arbetsmiljö ska uppnås. Arbetsmiljöverkets vägledning anger att policyn ska visa arbetsgivarens övergripande målsättning, viljeinriktning och medel för det långsiktiga arbetet med verksamhetens arbetsmiljö.

Föreliggande arbetsmiljöpolicy uttrycker Umeå kommuns förhållningssätt och övergripande målsättning med arbetsmiljön och de åtaganden som behöver uppfyllas i arbetsmiljöarbetet. Utgångspunkten är att en bra arbetsmiljö är en förutsättning för att skapa god kvalitet och effektivitet i verksamheterna och för att Umeå kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare som klarar kompetensförsörjningen. Arbetsgivaren har det huvudsakliga ansvaret för arbetsmiljön och alla som verkar i Umeå kommun har ett gemensamt ansvar för att medverka till en god arbetsmiljö.

Centrala samverkansgruppen, CSG, som är Umeå kommuns centrala skyddskommitté, är helt enig med förvaltningens förslag.

Personalnämnden har beslutat föreslå kommunfullmäktige att anta förslag till arbetsmiljöpolicy.

### **Beslutsunderlag**

Förslag till ny arbetsmiljöpolicy

Protokollsutdrag, personalnämnden 2021-11-16

### **Beredningsansvariga**

Birgitta Forsberg, Patrik Carlsson

Stadsledningskontorets HR-avdelning

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

#### **Yrkanden**

**Bore Sköld (V)** – Att under rubriken "Åtaganden" lägga till två punkter:

- Nämnderna tillges arbetstagarorganisationernas ställningstaganden inför beslut som påverkar arbetsmiljö.
- Alla medarbetare har kunskap om hur de anonymt kan anmäla missförhållanden i deras arbete till en extern visselblåsarfunktion.

**Tomas Wennström (S)** – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

#### **Propositionsordning som godkänns**

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag *mot* Bore Skölds förslag med två tillägg.

Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

#### **Reservation**

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag.

#### **Beslutet ska skickas till**

Samtliga nämnder

HR-direktören

**§ 410**

Diarienum: KS-2021/00884

**Finansiering av Vård- och omsorgscollege och praktikplatsen.se****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att finansiering av vård- och omsorgscollege och praktikplatsen.se inkluderas i ny reviderad överenskommelse om samverkan för regional utveckling 2022-2026 mellan Region Västerbotten och kommunerna i Västerbottens län.

**Ärendebeskrivning**

Primärkommunala beredningen rekommenderar kommunerna i Västerbottens län att fatta beslut enligt förslag till beslut gällande finansiering av Vård- och omsorgscollege och praktikplatsen.se. Vård och omsorgscollege är en viktig funktion för att möta kompetensutmaningen inom vård och omsorg i Västerbotten. Inom vård- och omsorgscollege samverkar bransch och utbildning för kvalitetssäkrad utbildning, attraktivitet/status i yrke och utbildning samt kompetensförsörjningen inom vård och omsorg. Detta ställer krav på en långsiktig och hållbar verksamhet och budget.

**Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens yttrande 2021-11-24**

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden ställer sig positiv till förslaget som innebär en inkludering av finansiering av vård- och omsorgscollege och praktikplatsen.se i en ny reviderad överenskommelse om samverkan för regional utveckling mellan Region Västerbotten och kommunerna i Västerbottens län. Överenskommelsen innebär att man långsiktigt säkrar viktiga stödfunktioner för att säkerställa att vård- och omsorgsutbildningar kan bedrivas på ett adekvat sätt.

Den nya finansieringsmodellen innebär en ökning av kostnaderna för gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens räkning (enligt finansieringsförslag beskrivet i bifogat i beslutsunderlag). Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden vill därför understryka att förslag som påverkar budgetprocessen generellt behöver kommuniceras och förankras i mycket god tid och detta behov har inkommit för sent inför budgetprocessen 2022. För dessa ökade kostnader har inte finansiering erhållits från kommunfullmäktige.

### **Beslutsunderlag**

PM gällande Vård- och omsorgscollege och praktikplatsen.se

Protokollsutdrag från Primärkommunala beredningen 2021-09-09, § 63

Gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens protokoll 2021-11-24, § 114.

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

### **Beslutet ska skickas till**

Region Västerbotten [regionalutveckling@regionvasterbotten.se](mailto:regionalutveckling@regionvasterbotten.se) och uppge diarienummer RUN 373-2021.

**§ 411**

Diarienum: KS-2021/00490

**Slutrapport för uppdraget - Översyn av  
kommunkoncernens resurser och förmågor för  
digitalisering****Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att, stadsledningskontoret får i uppdrag att så långt möjligt påbörja arbetet utifrån slutsatser och rekommendationer i slutrapporten redan under 2022.

att, slutsatser och rekommendationer i slutrapporten inarbetas i remissversion av Programbeskrivning Digital transformation.

**Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen gav i maj 2021 stadsdirektören i uppdrag att i samverkan med kommunens nämnder och bolag göra en översyn av samt ge förslag på organisering och samordning av den digitala transformationen. Uppdraget inbegriper såväl förmågor och resurser för en bred digitalisering som drift och förvaltning av IT.

Umeå kommuns nämnder och bolag står inför betydande utmaningar kring digitalisering och digital transformation för att matcha kunder och medborgares förväntningar och verksamhetens krav på effektivisering. Det tydligaste gapet mellan nuläge och önskat läge bedöms vara förmåga, kompetens och kapacitet att driva digitalisering med den förändringstakt som sker i omvärlden. Uppdraget har på ett tydligt sätt belyst såväl nuläge som möjliga utvecklingsområden samt konkreta fortsatta uppdrag som adresseras till nämnder och bolag. Resultatet ger också viktiga underlag för etablering av programmet för digital transformation. Uppdraget har också visat att en ökad samordning inom koncernen skapar förutsättningar för ökad förändringstakt och omställningsförmåga vilket bidrar till att uppnå kommunens övergripande visioner och mål.

Respektive bolag har utsett en kontaktperson som varit ingång för dialog och faktainsamling. Inom kommunen har respektive förvaltningsrepresentant i digitaliseringsrådet haft motsvarande roll. För större och tydligt avgränsade aktiviteter har en aktivitetsansvarig utsetts med ansvar till faktainsamling, analys och rekommendation.

Uppdragets styrgrupp har bestått av Johan Gammelgård Innovations- och Administrationsdirektör, Karin Isaksson Teknisk direktör, Tomas Forsberg IT-chef, Pernilla Henriksson Äldreomsorgsdirektör, Ann-Christine Gradin Utbildningsdirektör, Fredrik Lundberg VD UKF samt Jan Ridfeldt VD Umeå Energi.

De fyra områden som uppdraget belyser har strukturerats utifrån SKR:s strategi *Utveckling i en digital tid*. Uppdraget berör samtliga kommunens nämnder och de helägda koncernbolagen.

#### Område 1 – Ledning, styrning och organisering

Området sätter fokus på vikten att ledning, styrning och organisation utformas så att rätt prioriteringar görs, nya kompetenser utvecklas och att invånare och medarbetare involveras i och är medskapande i förändringsarbetet. Det stärker förnyelsekraften och säkerställer att nyttan från insatser hämtas hem. Det möjliggör även juridiska förutsättningar för utveckling med hjälp av framväxande teknologi.

#### Område 2 – Arkitektur och säkerhet

Området sätter fokus på behovet av gemensamma ramverk för arkitektur och säkerhet som används vid utveckling och förvaltning av digitala välfärdstjänster. Det skapar en gemensam grund och stärker samverkansförmågan när planering, utveckling och förvaltning av gemensamma lösningar hålls samman.

#### Område 3 – Informationsförsörjning och digital infrastruktur

Området sätter fokus på vikten av att säkerställa att rätt information finns tillgänglig och kan utbytas på ett effektivt sätt.

#### Område 4 – Sammanhållen digital service

Området sätter fokus på behovet av en sammanhållen digital service som baseras på samverkande processer och gemensamma lösningar. Detta innebär att verksamheterna kan erbjuda tjänster som utgår från användarnas behov och livshändelser.

### **Beslutsunderlag**



Slutrapport – Översyn av kommunkoncernens resurser och förmågor för digitalisering

**Beredningsansvariga**

Thomas Molén

Johan Gammelgård

**Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

**Beslutet ska skickas till**

Thomas Molén

**§ 412**

Diarienum: KS-2021/01023

**Svar på remiss: Promemoria Stärkt trygghet vid långvarigt nedsatt arbetsförmåga****Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att som remissvar lämna förvaltningens yttrande.

**Ärendebeskrivning**

Umeå kommun har inbjudits att lämna synpunkter på promemoria – Stärkt trygghet vid långvarigt nedsatt arbetsförmåga.

**Yttrande**

Umeå kommun ser positivt på förslaget att tidigarelägga den utifrån SOU 2021:69 föreslagna reformen som handlar om särskilda regler om sjukersättning för personer som har fyllt 60 år.

Vidare instämmer Umeå kommun att ett nytt arbetsmarknadsbegrepp införs för sjukersättning och aktivitetsersättning och att även det tidigareläggs.

**Beslutsunderlag**

Promemoria – Stärkt trygghet vid långvarigt nedsatt arbetsförmåga, S2021/07176

**Beredningsansvariga**

Patrik Carlsson

Stadsledningskontoret

**Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

**Beslutet ska skickas till**

**Umeå kommun**

**Sammanträdesprotokoll**

**Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott**

**2021-11-30**

---

E-post till [s.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:s.remissvar@regeringskansliet.se) och med kopia till [esbjorn.akesson@regeringskansliet.se](mailto:esbjorn.akesson@regeringskansliet.se). Ange diarienummer S2021/07176 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmed-delandet.

**§ 413**

Diarienum: KS-2021/01056

**Svar på remiss: En god kommunal hushållning SOU 2021:75****Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att avge svar på remiss "En god kommunal hushållning SOU 2021:75" enligt nedan.

**Ärendebeskrivning**

Finansdepartementet har skickat "Betänkandet En god kommunal hushållning (SOU 2021:75)" på remiss med sista svarsdag 10 januari 2022. Umeå kommun är inte utvald remissinstans men väljer att ändå yttra sig. Betänkandet är nu ute på remiss till 64 remissinstanser varav 30 är kommuner. Umeå kommun är inte remissinstans och så är inte heller någon kommun som går att jämföra med Umeå ur ett demografiskt, socioekonomiskt eller näringslivsperspektiv. De enda kommuner över 100 000 invånare som är vidtalade är Stockholms stad och Gävle.

**Yttrande**

Regeringen beslutade den 3 september 2020 att tillsätta en särskild utredare för att bedöma om nuvarande regelverk för ekonomisk förvaltning i kommunallagen (2017:725) utgör en bra grund för en effektiv ekonomistyrning (dir. 2020:88). Utredningen har nu utmynnat i betänkandet En god kommunal hushållning (SOU 2021:75).

Utifrån att utredningen och betänkandet är så omfattande och berör många viktiga och vitala frågor för den ekonomiska styrningen väljer Umeå kommun att lämna synpunkter på några delar av utredningen som bedöms som principiellt viktiga. Det är således inte ett uttömmande eller fullödigt remissvar utan ett medskick från Umeå kommun inför den fortsatta hanteringen av utredningens förslag, framför allt gällande delar där

kommunen känner sig tveksam till om föreslagna förändringar kommer att bidra till utredningens intentioner om stärkta finansiella förutsättningar för kommunsektorn.

### **1. Finansiella mål & indikativa målnivåer**

Utredning har lagt förslag på att alla kommuner ska omfattas av fyra finansiella mål, de är:

- Årets resultat som andel av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning.
- Soliditet - Eget kapital minskat med ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser som andel av totala tillgångar.
- Självfinansieringsgrad av investeringar - Årets resultat plus av- och nedskrivningar dividerat med årets nettoinvesteringar.
- Låneskuld som andel av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning.

Utredningen har valt att inte ställa krav på vilka nivåer som bör gälla för dessa fyra mål. Det främsta skälet är att dessa nivåer behöver övervägas av varje enskild kommun eller region och anpassas till de lokala förutsättningarna och prioriteringarna. Utredningen vill dock samtidigt göra tydligt att det finns vissa tydligt angivna nivåer som de flesta kommuner och regioner rimligen behöver uppnå i det längre perspektivet för att kunna anses leva upp till kravet på en god kommunal hushållning. Umeå kommun anser att denna ambivalenta hållning riskerar orsaka en situation där reglering och framtida granskning av Sveriges kommuner är behäftad med dubbla standards. Å ena sidan ska kommunerna enligt utredningens förslag stå fria att sätta de målnivåer kommunerna anser passar bäst, å andra sidan är de bundna av och kommer att bedömas i enlighet med de indikativa målnivåer som utredningen trots allt föreslår.

### **2. Balanskravet och definition av stark finansiell ställning**

Utredningen föreslår att dagens synnerliga skäl i balanskravsutredningen ska tas bort. Istället ska särskilda skäl kunna åberopas för att få upp till 6 år för återställande av ett negativt balanskravsresultat. Utredning föreslår dock att kommuner med stark finansiell ställning ska undantas från återställningskravet. Definitionen av stark finansiell ställning föreslås vara en soliditet inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsförpliktelser, på över 50%.

Umeå kommun vill dock påtala att balanskravet gäller för primärkommuner. I det fall kommunen har kommunala bolag och eventuellt också en internbank får organiseringen av verksamhet samt placeringen av internbanken (i primärkommun eller bolagskoncern) påverka på soliditetsmättet inom primärkommunen. Ett regelverk som styr på soliditetsmättet i primärkommunen blir således missvisande och riskerar att ge upphov till kommuner som uppvisar men i realiteten ej har en stark finansiell ställning samtidigt som kommuner genomför omorganiseringar av fel skäl.

### **3. Resultatreserv (6.5) och resultatutjämningsreserv**

Utredningen föreslår att nuvarande RUR – resultatutjämningsreserv ska fasas ut och ersättas med en statlig garanti vid djupa lågkonjunkturer. RUR har enbart varit möjlig att nyttja för att mildra kraftiga konjunkturedgångar. Utredningen föreslår nu att kommuner istället ska kunna avsätta medel i en resultatreserv, resultatreserven föreslås kunna nyttjas till fler saker än RUR, såsom omstruktureringsarbeten samt som buffert för oförutsedda händelser. Denna nya Resultatreserv får totalt uppgå till högst fem procent av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämnning.

Umeå kommun tycker att förslaget om att införa en resultatreserv är mycket bra. Detta skulle ge incitament och möjliggöra att kommunen över tid skapar egen finansiering av större utvecklingsinsatser eller omstruktureringsarbeten samt inte minst en buffert för oförutsedda händelser. Kommunen anser dock inte att förslaget om att nuvarande resultatutjämningsreserv ska fasas ut under en tioårsperiod är bra. Det skulle i praktiken innebära att en kommun kan ha två reserver för delvis samma ändamål under tio år. Umeå kommun anser istället att de kommuner som har avsatt medel till RUR ska få överföra dessa medel till en resultatreserv. Att ge möjlighet att överföra medel från nuvarande RUR till en ny resultatreserv innebär att de kommuner som över tid avsatt medel till RUR (utifrån den tidigare regleringens intentioner) ej missgynnas samtidigt som dessa kommuner i ett tidigt skede kan uppnå den riskhanterings- och omstruktureringsförmåga som är intentionen med den nya regleringen.

**4. Tydligare reglering av budgetens innehåll, alla poster ska budgeteras**

Utredningens förslag är att budgeten även fortsättningsvis ska vara ett år med en plan för efterföljande tre år. Budgeten ska innehålla

1. En resultaträkning
2. En balansräkning
3. En balanskravsutredning
4. En kassaflödesanalys
5. En sammanställning av budgeten för den löpande verksamheten och investeringsverksamheten

Utredningen föreslår också att alla poster ska budgeteras, med detta åsyftas t ex kostnader och intäkter kopplade till mark och exploateringsverksamhet som många kommuner idag väljer att inte budgetera.

Umeå kommun vill här poängtera att en förutsättning för att kunna budgetera för engångsintäkter av detta slag, t ex från mark och exploatering, är att beslutet också omfattar utredningens förslag om att justering för dessa intäkter ska göras i balanskravsutredningen samt att budgeten ska innehålla en balanskravsutredning. Annars riskerar kommuner bygga på sig ett underliggande underskott som kortsiktigt täcks upp av intäkter av sällankaraktär, t ex intäkter från mark och exploatering, vilket skulle gå stick i stäv med utredningens intentioner.

**5. Förändrad delårsrapport**

Utredningens förslag är att kraven för delårsrapporten förändras. Kraven på att delårsrapporten ska innehålla en balansräkning och en förenklad förvaltningsberättelse tas bort. Det ska inte finnas krav på att upprätta ett regelrätt delårsbokslut. Tidsperioden som delårsrapporten omfattar förändras och ska enligt förslaget som minst omfatta årets första tre månader. Delårsrapporten ska behandlas i kommunfullmäktige senast vid utgången av juni månad. Fokus ska ligga på helårsprognosen och avvikelser mot budget. Om delårsrapporten visar betydande budgetavvikelser ska fullmäktige anta en åtgärdsplan för hur det ska hanteras, i anslutning till att delårsbokslutet hanteras.

Umeå kommun ställer sig positiv till att en förenklad rapportering görs till kommunfullmäktige senast i juni, Umeå kommun anser dock att det är

alltför tidigt att göra ett delårsbokslut per sista mars, vilket skulle vara innebörden i större kommuner om delårsbokslutet ska hinna behandlas i fullmäktige i juni.

Umeå kommun anser att förslaget om att ta bort kravet på ett fullödigt delårsbokslut är dåligt. I större kommuner är det av vikt att ett regelrätt delårsbokslut upprättas, förslagsvis per sista augusti som det är idag. Det är även viktigt att behålla koncernperspektivet och därigenom göra ett delårsbokslut som omfattar hela kommunkoncernen.

Om syftet är att åstadkomma god kommunal hushållning är det av vikt att även under löpande verksamhetsår ge kommunfullmäktige fullödlig information om kommunen och kommunkoncernens ekonomiska ställning.

#### ***6. Vägledning och stöd bör ges av statlig myndighet***

Utredning föreslår inrättande av en statlig myndighet med uppdrag att lämna vägledning och stöd till kommuner och regioner i frågor avseende ekonomisk styrning och förvaltning. Myndigheten föreslås även ha uppdrag att löpande följa den ekonomiska utvecklingen och tillämpningen av bestämmelserna om den ekonomiska förvaltningen för kommuner och regioner. Myndigheten föreslås dock inte ges rätt att meddela föreskrifter.

Umeå kommun känner stor tveksamhet till att ytterligare en statlig myndighet är rätt väg att gå. Uppdraget och statlig finansiering för vägledning och stöd till kommuner och regioner i frågor avseende ekonomisk styrning och förvaltning kan med fördel tilldelas SKR.

#### ***7. Godkännande av årsredovisning***

Utredningen föreslår att krav införs på att fullmäktige vid samma sammanträde först ska besluta om godkännande av årsredovisning och därefter om ansvarsfrihet ska beviljas eller vägras. Förslaget innebär vidare att fullmäktige endast får godkänna årsredovisningen om resultat- och balansräkningen är rättvisande. Syfte är att öka transparensen och insynen vid behandling av årsredovisningen samt för att stärka incitamentet för en korrekt tillämpning av Lag om Kommunal Bokföring och Redovisning. Förslaget syftar också till ökad tydlighet gällande möjligheten att överklaga fullmäktiges beslut om godkännande av årsredovisning genom



laglighetsprövning. Förslaget innebär en viss inskränkning i den kommunala självstyrelsen.

Umeå kommun ställer sig frågande till vad som händer om årsredovisningen inte är rättvisande? Innebär det att en kommun som inte fullt ut har följt LKBR inte har en årsredovisning, även om man varit tydlig med vilka avsteg som gjorts? Utredningens förslag behöver utredas ytterligare för att utröna vad följderna av detta förslag blir i praktiken.

Som påpekades inledningsvis är detta inte ett fullödigt remissvar utan ett medskick i de frågor som Umeå kommun bedömt viktiga att belysa i den fortsatta hanteringen av utredningen. Förutom ovanstående kommentarer är en allmän kommentar att kommuner ser olika ut, har olika förutsättningar och därför varken kan eller bör infogas i exakt samma mall. Tyvärr tenderar utredningen att i alltför många delar gå in explicit och i detalj reglera **hur** kommunerna ska göra istället för att bara konstatera **vad** kommunerna ska göra.

Lockelsen i att införa statlig detaljstyrning i en för den svenska välfärden och demokratin så grundläggande fråga som kommunernas ekonomi kan snabbt visa sig ge effekter som står i motsats till utredningens intentioner.

Slutligen vill också Umeå kommun framföra att en sådan omfattande förändring som den som sammantaget föreslås i denna utredning, kräver framförhållning för kommuner och regioner att ställa om. Därför föreslås att förändringen inte ska träda i kraft förrän tidigast 2024 för att ge kommuner och regioner en rimlig chans till omställning. Detta förutsätter att beslut fattas under 2022.

### **Beslutsunderlag**

Missiv

Remissen

Remissens bilagor 3-6.

### **Beredningsansvariga**

Lena Höök Gustafsson

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

#### **Beslutet ska skickas till**

Finansdepartementet senast den 10 januari 2022. Svaren lämnas per e-post till [fi.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:fi.remissvar@regeringskansliet.se) och

[fi.ofa.k@regeringskansliet.se](mailto:fi.ofa.k@regeringskansliet.se), med kopia till

[karin.gustafsson@regeringskansliet.se](mailto:karin.gustafsson@regeringskansliet.se). Ange diarienummer Fi2021/03100

och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

**§ 414**

Diarienum: KS-2019/00525

**Överenskommelse om Idéburet Offentligt Partnerskap för Integration - Avseende Umeå kommun och föreningen Vän i Umeå****Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att ingå en överenskommelse mellan Umeå kommun och Vän i Umeå för perioden 2022–2023. Det behöver dock föras ett resonemang kring nivån på finansieringen då ansökan är större än föregående IOP. Detta har sin förklaring i att partnerskapet nu även omfattar området ofrivillig ensamhet.

att för finansiering av överenskommelsen beviljas att täckas ur näringslivs- och arbetsutskottet oförutsedda utgifter, övrigt.

att ge stadsdirektören i uppdrag att tillse att representanter från verksamheter såsom integration, fritid, utbildning/SFI och socialtjänst finns representerad i en styrgrupp.

att ge stadsdirektören i uppdrag att tillse att uppföljning/utvärdering av överenskommelsen presenteras för kommunstyrelsen vid tecknande av ett partnerskap.

**Ärendebeskrivning**

Vän i Umeå har inkommit med en skrivelse angående ett nytt partnerskap med Umeå kommun inom integrationsområdet. Genom partnerskapet avser Vän i Umeå att stärka och ta tillvara hela samhällets och enskilda individers insatser för integration och samhörighet till kontaktnät, vänner, ett tryggare samhälle samt etablering i samhällslivet. Partnerskapet ska bidra till integration genom att vidga de nyanländas kontaktnät, erbjuda en

meningsfull fritid, stimulera eget boende och stöd med studier. Det nya partnerskapet inrymmer även utvecklingsarbeten kring att motverka och förebygga ofrivillig ensamhet.

Vän i Umeå har och Umeå kommun har ett avtalat IOP-arbete för perioden 2020-01-01 till 2021-12-31. Umeå kommun har under detta IOP finansierat 1,5 mkr/år vilket motsvarar cirka 54% av de totala resurserna för partnerskapet. Föreningen Vän i Umeå har bidragit med 1,3 mkr/år (46%), varav 0,97 mkr som volontärinsatser.

I den nya ansökan föreslår Vän i Umeå att Umeå kommun ska bidra med en finansiering av 1,98 mkr (2022) och 2,62 mkr (2023), vilket motsvarar cirka 53% (2022) samt 60% (2023) av de totala resurserna för IOP. Vän i Umeå ska bidra med 1,78 mkr (47%) under 2022 och 1,1 mkr (40 %) under 2023. Vän i Umeås finansiering utgörs främst genom värdet av volontärinsatser. Det utökade nivån från 2023 grundar sig i det nya arbetet med ofrivillig ensamhet. Umeå kommun finansierar i första hand personalkostnader medan Vän i Umeå svarar för övriga kostnader såsom aktiviteter, samt lokaler, resor och material.

Överenskommelsen mellan Umeå kommun och Vän i Umeå kan kopplas till Umeå kommuns strategiska plan där målet är att Umeå kommuns utveckling och tillväxt ska ske med social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet med visionen om 200 000 medborgare år 2050 genom goda livsvillkor, en god samhällsplanering och välutvecklad ideell sektor. Överenskommelsen kan även kopplas till integrationsstrategin där kommunens verksamheter tillsammans med andra aktörer ska bidra till att:

- integrationsarbetet ska skapa goda förutsättningar för alla människor oavsett kön att forma samhället såväl som sina egna liv.
- bidra till en integrationsprocess som är socialt hållbar och ger goda förutsättningar för individer att leva ett självständigt liv.

Att ingå ett partnerskap med Vän i Umeå kan ses som ett steg mot att närma sig att nå de strategiska målen och integrationsmålen för Umeå kommun. I målet av Umeå kommuns integrationsstrategi som antogs av

kommunfullmäktige den 25 februari 2019 utgår målgruppen som omfattas av strategin: *"Då vi betraktar integration som en ömsesidig process omfattar denna integrationsstrategi samtliga medlemmar i kommunen och samtliga verksamheter. Integration innebär att alla inblandade parter är medskapande i en öppen och inkluderande kultur såväl i Umeå kommuns egna verksamheter som i den omgivande samhället. Integration är allas ansvar"*.

I och med att partnerskapet nu ämnar omfatta ofrivillig ensamhet skapas en möjlighet att genom ett ömsesidigt arbete utforska vilka vägar vi ska ta för att bemöta detta samhällsproblem. Det blir dessutom ännu tydligare att detta partnerskap sträcker sig över flera verksamhetsområden och nämnder. Vilket bör avspeglas i både styrgrupp och samverkansgrupp för att skapa bästa förutsättningar för ett väl fungerande samarbete.

#### **Bakgrund Vän i Umeå**

Föreningen Vän i Umeå startades som en ideell nätverk 2011 där målet var att underlätta integration, sedan dess har föreningen ständigt ökat sin verksamhet. Sedan starten 2011 har Vän i Umeå bidragit med att skapa naturliga mötesplatser och mångfald av aktiviteter där svenskar och nyanlända getts möjlighet till att skapa naturliga relationer. Föreningen erbjuder vän-matchning, gruppaktiviteter och öppna arrangemang. Aktiviteter utformats efter målgruppens behov. Att Vän i Umeå samarbetar med ett stort antal ideella organisationer, näringsliv samt olika offentliga aktörer har bidragit till föreningens framgång och föreningen har varit uppmärksammat i medier.

#### **Varför ingå Idéburet offentlig Partnerskap?**

IOP är en ny samverkansmodell mellan det offentliga och civilsamhället som utvecklats sedan 2010 av Forum (Idéburna organisationer med social riktning). Det är en samverkansmodell för att gemensamt hitta lösningar på samhällsproblem men utan att använda vare sig bidrag eller upphandling som finansiering. Flera kommuner i Sverige har antagna riktlinjer och strategier vad det gäller IOP, Umeå kommun saknar en sådan. Forum har identifierat att ett IOP-avtal kan ingås när:

1. Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen.
2. Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna organisationerna särskilt nämns.

3. Verksamheten bidrar till lokal utveckling och delaktighet i samhället.
4. Verksamheten inte kan ses som en del av det normerade föreningsbidraget.
5. Det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda.
6. Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser).
7. Verksamheten inte detaljregleras från kommunen.
8. När båda parterna önskar och ser en mening i att ha ett annat avtalsförhållande eller samverkan vilket inte bygger på marknads-mekanism och kommersiell logik.

Partnerskapet ingås genom att parterna kommer överens om vilken verksamhet som ska bedrivas av den idéburna organisationen, med vilka mål och inom vilka ramar samt att kommunen lämnar ett ekonomiskt stöd till driften samtidigt som även organisationen går in med egna medel (t ex pengar, personal, volontärer eller lokal). Denna överenskommelse nedtecknas i ett icke detaljreglerat avtal. IOP-avtal skrivs ofta runt en särskild verksamhet, som ägs av den idéburna organisationen. I avtalet bestäms vad partnerskapet gäller, vilken part som ska bidra med vilka resurser, hur länge avtalet ska gälla och så vidare. Kommunen och organisationen bör även ha regelbunden uppföljning och dialog kring hur verksamheten fortskrider samt hur fortsatt samverkan bör utformas.

### **Beslutsunderlag**

Integration och inkludering Umeå. Idéburet offentlig partnerskap 2022-2023. Förslag till överenskommelse avseende Umeå Kommun och föreningen Vän i Umeå. Diarienummer: KS-2019/00525-9

### **Beredningsansvariga**

Johanna Nordström, Koordinator Integration bosättning

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

### **Beslutet ska skickas till**

Vän i Umeå

## § 415

Diariernr: KS-2021/01036

### Riktlinjer för informationssäkerhet

#### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att fastställa riktlinjer för informationssäkerhet

#### Ärendebeskrivning

Umeå kommuns informationssäkerhetspolicy är ett övergripande dokument som redovisar kommunens övergripande mål och inriktning med informationssäkerhet. Informationssäkerhetspolicy fastställdes av kommunfullmäktige 2013 och är fortfarande aktuell.

Detta dokument – Riktlinjer för informationssäkerhet – kompletterar informationssäkerhetspolicy med mer detaljerad information och regler för hur information får hanteras inom kommunen. Dessa riktlinjer innehåller information och regler gällande säkerhet vid all hantering av information inom Umeå kommun. Riktlinjerna gäller för alla verksamheter i Umeå kommun, vilket medför att det inte finns utrymme att besluta om lokala regler som avviker från dessa. Riktlinjerna gäller inte för kommunens bolag, utan dessa beslutar om informationssäkerhetspolicy och riktlinjer för informationssäkerhet inom egen verksamhet. I vissa fall kan ändå dessa riktlinjer gälla för kommunens bolag, liksom för andra externa aktörer, exempelvis när dessa använder sig av kommunens informationstillgångar, eller då det finns särskilda behov av samordning.

Det nya riktlinjerna kommer ersätta alla befintliga dokument som finns under informationssäkerhets-paraplyet.

- Regler och instruktioner för verksamhet
- Regler och instruktioner för användare
- Regler för e-post i Umeå kommun
- Informationshantering i O365 mejl och OneDrive
- Filter och loggning av internettrafik

- Instruktion för informationsklassificering
- Bilaga Informationsklass - Hanteringsregler

För att ge god läsbarhet är dokumentet uppdelat i fyra kapitel (A-D) som riktar sig till olika målgrupper.

Dokumentet har genomgått två remissrundor sedan april 2020.

Dokumentets remisser har gått till:

- Kommunjurist tillika Dataskyddsombud
- Personuppgiftskoordinatorer (urval)
- Stadsarkivarie
- Registratorer (urval)
- Samordnare förvaltningsledning (PM3)
- Förvaltningsledare verksamhet, förvaltningsledare IT (urval)
- VIT-grupp
- SäkArk-råd (internt säkerhets- och arkitekturråd på IT)
- IT ledningsgrupp
- Digitaliseringsrådet
- Informationsarkitekt

### **Beslutsunderlag**

Riktlinjer för informationssäkerhet

### **Beredningsansvariga**

Beatrice Fossmo, informationssäkerhetssamordnare

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

### **Beslutet ska skickas till**

Beatrice Fossmo



**§ 416**

Diarienum: KS-2021/01033

**Omdisponering av investeringsmedel Hillskär****Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att tillstyrka en omdisponering 2021 av kvarvarande investeringsmedel, 30 000 tkr, för projekt 300045 Hillskär från kommunstyrelsen till tekniska nämnden.

Kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott beslutar

att bevilja en omdisponering 2021 av kvarvarande investeringsmedel, 30 000 tkr för projekt 300045 Hillskär från kommunstyrelsen till tekniska nämnden, under förutsättning att kommunstyrelsen tillstyrker detta.

**Ärendebeskrivning**

I Holmsund pågår en stor renovering och utbyggnad av hamnen. I detta omfattande arbete har även järnvägsterminalen på Hillskär varit en viktig del samt att man vill åstadkomma en säker gång- och cykelpassage över järnvägen i Holmsund, bland annat genom att flytta godsbangården till Hillskär och tillskapa en säker gång- och cykelpassage över järnvägen.

Själva järnvägsterminalen och godsbangården på Hillskär är färdigställd, nu återstår att tillskapa en säker gång- och cykelpassage. Kvarvarande investeringsmedel, 30 mnkr, på projekt 300045 Hillskär föreslås därför flyttas från kommunstyrelsen till tekniska nämnden. Tekniska nämnden har ansvar för gator och vägar och därmed trafiklösningar i kommunen varför investeringsmedlen föreslås flyttas dit. Medlen ligger på 2021 i beslutad investeringsbudget och avses användas som delfinansiering, tillsammans med Trafikverket, av en säker gång- och cykelpassage över järnvägen i Holmsund. I samband med flytten av medel föreslås att nytt projektnummer läggs upp *Järnvägspassage Holmsund*, för att göra det

tydligt gentemot Trafikverket som är den andra delfinansiären av gång- och cykelpassagen. I den fortsatta dialogen med Trafikverket bör även hänsyn tas till pågående översiktsplanearbete för Holmsund-Obbola.

Tekniska nämnden har beslutat tillstyrka omdisponeringen.

### **Beslutsunderlag**

Tekniska nämndens protokoll

### **Beredningsansvariga**

Lena Höök Gustafsson

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

### **Beslutet ska skickas till**

Tekniska nämnden

Marcus Bystedt

Anette Sjödin

**§ 417**

Diarienum: KS-2021/01090

**Förslag till planeringsdirektiv inför 2023 - Anvisning till nämnders och bolags yttrande****Förslag till beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att överlämna stadsledningskontorets förslag till planeringsdirektiv till berörda nämnder och bolag

att berörda nämnder och bolag anmodas lämna yttrande över stadsledningskontorets förslag till planeringsdirektiv för 2023 senast den 25 mars 2022 i enlighet med fastställd anvisning.

**Sammanfattning**

Stadsledningskontoret har i enlighet med kommunfullmäktiges riktlinjer för budget och investeringsprocess sammanställt ett förslag till planeringsdirektiv för 2023. Ett stort antal tjänstepersoner verksamma i kommunens förvaltningar och bolag har på olika sätt deltagit i framtagande av de underlag och förslag som ingår i förslaget till planeringsdirektiv.

Detta förslag till planeringsdirektiv överlämnas nu till berörda nämnder och bolag för yttrande.

I planeringsdirektivet framgår förslag till program för de inriktningsmål som kommunfullmäktige fastställde i juni 2021. I förslaget ingår även förslag till ekonomisk totalram, fördelningsbar ram samt förslag till ekonomiska ramar för kommunens nämnder.

Med nuvarande skattesats och under förutsättning att nuvarande prognoser från regering och SKR håller, beräknas Umeå kommuns ekonomiska totalram öka med 1,28 miljarder kronor mellan 2022 och 2026. Detta innebär att efter reservering för kommungemensamma kostnader

såsom kollektivtrafik, pensionsavsättning, avskrivningar med mera beräknas kommunens fördelningsbara ram öka med 3,2% mellan 2022 och 2023. Förslaget innebär att baserat på nuvarande skattesats, resultatkrav och prognos över skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning kan kommunfullmäktige avsätta 235,4 mnkr till kommunens nämnder och verksamheter för 2023 utöver 2022 års budget. Förslaget till fördelningsbar ram innefattar en fördelningsreserv motsvarande 0,6% av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning (51,4 mnkr) som föreslås avsättas för att ytterligare möjliggöra sådana ekonomiska överväganden och prioriteringar som respektive politiskt parti finner önskvärda och/eller nödvändiga.

Förslaget till uppräkningsramar för 2023 baseras på senaste fullmäktigebeslut om budget för Umeå kommun med en procentuell uppräkning motsvarande respektive nämnds andel i kommunfullmäktiges senaste budgetbeslut.

Det förslag som nu upparbetats av stadsledningskontoret lämnas i enlighet med riktlinjerna för kommunens nya budgetprocess till kommunens nämnder och bolag för yttrande. Förslaget tillsammans med inkomna yttranden kommer därefter att sammanställas och överlämnas till de politiska partierna som har att enskilt eller tillsammans i olika konstellationer lägga fram förslag till planeringsdirektiv och budget inför demokratiskt fastställande i kommunfullmäktige i juni 2022.

### **Ärendebeskrivning**

Nämnder och bolags yttrande i enlighet med kommunstyrelsens anvisning ska vara lämnad till KS diarium senast den 25 mars 2022.

Det här är första gången Umeå kommuns nya budgetprocess prövas skarpt. De förändringar som nu genomförs bedöms ha goda förutsättningar att nå avsedda resultat och effekter, exempelvis att:

- Budgetprocessen nu börjar tidigare
- Nämnder och bolag nu tidigt involveras i processen och får tidig kännedom om kommunens ekonomiska förutsättningar och andra väsentliga planeringsförutsättningar
- Investeringsunderlagen blir bättre och hänger ihop

- Planeringen har flerårsfokus – längre planeringshorisont
- Koncernperspektiv, transparens, spårbarhet och samverkan ökar

Kommunens planering börjar dock inte om på helt ny kula.

Stadsledningskontorets förslag till planeringsdirektiv baseras på kommunfullmäktiges beslut om planeringsförutsättningar för 2022 (dvs senaste tillgängliga beslut om inriktningsmål, skattesats, finansiella mål, personalpolitiska mål etc) samt andra kommunfullmäktigebeslut som är av väsentlig karaktär i ett planeringshänseende.

### **Avgränsning**

Den anvisning som nu överlämnas till nämnder och bolag riktar sig till Kommunstyrelsen samt de tio nämnder som är specifika för Umeå kommun, dvs Byggnadsnämnden, Fritidsnämnden, För- och grundskolenämnden, Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden, Individ- och familjenämnden, Kulturnämnden, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Personalnämnden, Tekniska nämnden och Äldrenämnden.

De fyra nämnder som är gemensamma med andra kommuner (Brand- och räddningsnämnd, Överförmyndarnämnd, IT-kapacitetsnämnd och Personaladministrativ nämnd) omfattas ej av anvisningen i detta skede. Dessa hanteras i särskild ordning efter dialog med andra berörda kommuner.

Valnämnd, Kommunrevision och Kommunfullmäktiges jämställdhetsutskott är även de undantagna från anvisningen men kan om de så vill lämna yttrande i enlighet med anvisning för berörda nämnder.

Kommunens helägda bolag omfattas av delar av fastställd anvisning. De kommunala bolagens yttrande sammanställs med fördel av Umeå kommun företag inför överlämnade till KS diarium.

Övriga majoritetsägda och delägda bolag hanteras inom befintliga ägarsamråd.

Kommunstyrelsen har utifrån sina samordnande roller i uppdrag att yttra sig över de kommungemensamma poster som fastställs av

kommunfullmäktige

Personalnämnden har utifrån sitt specifika ansvar för kommunens personalpolitik i uppdrag att yttra sig över personalpolitiska mål och eventuella förändringar i lönestruktur.

### **Beslutsunderlag**

Anvisning för nämnder och bolags yttrande

Stadsledningskontorets förslag till planeringsdirektiv för 2023 inkl bilagor

### **Tidigare fastställda och expedierade anvisningar**

Anvisning om grunduppdrag samt översyn av nämndernas reglementen

Anvisning för nämndernas förslag till investeringsbudget 2023 och plan 2024–2026

### **Beredningsansvariga**

Anette Sjödin

Urban Blomdahl

Dan Gideonsson

### **Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

### **Beslut med beslutsunderlag ska skickas till**

Samtliga nämnder

JUSK

Kommunrevisionen

UKF och samtliga helägda bolag