

Kommunstyrelsens planeringsutskott

Tid: Tisdagen den 30 november 2021 kl. 09:00-10:55

Plats: KS sammanträdesrum och Teams

Beslutande: Janet Ågren (S), ordförande
Anders Ågren (M), vice ordförande
Hans Lindberg (S)
Mikael Berglund (S)
Mattias Larsson (C)
Anders Norqvist (L) ersättare för Peder Westerberg (L)
Ellen Ström (V)

Övriga deltagare: Se sidan två

Utses att justera: Anders Ågren

Sekreterare: Digital signatur..... §§ 121-125
Anna Holmstedt

Ordförande: Digital signatur.....
Janet Ågren

Justerare: Digital signatur.....
Anders Ågren

BEVIS**Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag**

Organ: Kommunstyrelsens planeringsutskott

Sammanträdesdatum: 2021-11-30

Anslaget har satts upp: 2021-12-03

Anslaget tas ner: 2021-12-25

Förvaringsplats: Kommunledningsstaben, nämndskansliet

Underskrift: Digital signatur
Therese Stellén

Övriga deltagare

Tjänstepersoner

Kommunstyrelsens sammanträdesrum

Urban Eriksson, Trafikverket

Isabella Forsberg, INAB

Elin Lundbäck, mark och exploatering

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Deltar på distans

Margaretha Alfredsson, stadsdirektör § 121

Rune Brandt, samhällsbyggnadschef

Clara Ganslandt, planchef

Karin Isaksson, chef teknik- och fastighetsförvaltningen §§ 121-122

Malin Lagervall, planeringschef

Daniel Lindström, övergripande planering § 124

Mattias Mitz, presskommunikatör

Helen Nilsson, mark och exploateringschef

Hanna Menzinsky, övergripande planering

§ 121

Diariernr:

Trafikverket informerar om Norrbotnibanan; Projektläget samt Ändamålsanalys

Beslut

Planeringsutskottet beslutar

att godkänna informationen

Ärendebeskrivning

Urban Eriksson; Trafikverket Nord informerar om syftet med projektet: status, nationella transportplanen och ändamål. Stationsläget i Sävar får samma status som stationen i Bureå, dvs bekostas av Trafikverket. Byggstart för banan Skellefteå-Luleå beräknas till 2033.

Isabella Forsgren, INAB informerar om järnvägsplanen JP02 där avtalet snart ska slutföras. Umeå kommun kommer att medfinansiera breddning av port vid vägen till Tomterna. Avtalet kommer att behandlas i kommunfullmäktige 31 januari 2022.

Elin Lundbäck, mark och exploatering informerar om Norrbotnibanans dragning genom Sävar och detaljplaner som påverkas. Detaljplanerna går ut för samråd i januari 2022.

§ 122

Diarienum: KS000310/2011

Utvecklingsstrategi för vatten och avlopp i Umeå kommun - godkännande av underlaget för remiss till berörda nämnder/bolag samt allmänhet

Beslut

Planeringsutskottet beslutar

att godkänna underlaget för Utvecklingsstrategi för vatten och avlopp för remiss till berörda nämnder/bolag samt ge allmänheten möjlighet att tycka till via kommunens webb.

Ärendebeskrivning

Inledning

Utvecklingsstrategin för vatten och avlopp är viktig för kommunens tillväxt och en långsiktigt hållbar förvaltning av våra naturresurser. Strategin omfattar helheten och anger de strategiska vägvalen i frågor som rör vatten och avlopp. VA-strategin utgör en "kappa" där delarna med utpekade ansvar utvecklas vidare i underliggande policys och planer.

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade 2018 att ge Övergripande planering i uppdrag att avvakta med att ta fram beslut om verksamhetsområden enligt strategin. Strategin från 2016 angav en storskalig utbyggnad av verksamhetsområden i Täfteå, Sörmjöle, Norrmjöle, Kläppsjön, Ostnäs och Sand-Tuvan under den första 10-årsperioden (A-områden). Sedan skulle på sikt utpekade B-områden byggas ut och därefter på mycket lång sikt C-områdena. Avsikten att dessa områden skulle bli verksamhetsområde har föranlett att åtgärdsarbetet med enskilda avlopp fördröjts.

Hållbar tillväxt mot 200 000 invånare

Nuvarande situation med en "pausad" utvecklingsstrategi är inte bra för miljö, tillväxt och förutsägbarheten för våra kommuninvånare. Idag råder osäkerhet kring om och när det kommer bli kommunalt verksamhetsområde.

För kommunfamiljen är förutsägbarheten också mycket viktig för planering, taxor, investeringar, reinvesteringar och att kunna förhålla sig till fördelade grunduppdrag från kommunfullmäktige.

Lagen om allmänna vattentjänster (LAV)

LAV reglerar kommunens skyldighet att under vissa förutsättningar tillhandahålla vattentjänster. Utredningen "Vägar till hållbara vattentjänster" (SOU 2018:34) som bland annat hade till uppgift att utreda rättstillämpningen anger på sidan 14 att det i praxis, det vill säga hur domstolar tolkat lagen, i princip alltid ett behov av att skydda människors hälsa och miljön. Vidare har bedömningen avseende antalet fastigheter legat mellan 20-30 stycken. Under dessa förutsättningar har kommunen en skyldighet att tillhandahålla vattentjänster. Lagstiftaren har gett kommunen möjlighet att tillämpa särtaxa för att täcka de kostnader som uppkommer. Tillsynsmyndighet enligt LAV är Länsstyrelsen. Vänder sig en fastighetsägare till Länsstyrelsen med önskemål om kommunal anslutning kan följden bli ett föreläggande där Länsstyrelsen kräver att kommunen tillhandahåller vattentjänster. LAV har funnits under lång tid och det är mycket ovanligt att en fastighetsägare vänder sig till Länsstyrelsen med önskemål om kommunal anslutning. En anledning är att detta alternativ är ekonomiskt ofördelaktigt om kommunen väljer att tillämpa särtaxa. Fastighetsägaren kan till en betydligt lägre kostnad anlägga en enskild anläggning enskilt eller tillsammans med några grannar.

Fortsatt process

Efter remissrunda och bearbetning av inkomna synpunkter är tanken att kommunfullmäktige ska fastställa "Utvecklingsstrategi för vatten av avlopp" med tillhörande VA-policy för Umeå kommun samt att ge följande uppdrag;

-att i enlighet med strategin ge kommunstyrelsen i uppdrag att ta fram en VA-plan för antagande i kommunfullmäktige under 2022.

Kommunstyrelsen ges vidare i uppdrag att under 2022 ta fram en samhällsekonomisk analys och samordna arbetet med kommunikationsplan och VA-översikt.

-att i enlighet med strategin ge UMEVA i uppdrag att ta fram en vattenförsörjningsplan för antagande i kommunfullmäktige under 2022.

UMEVA ges vidare i uppdrag att påbörja projektering av överföringsledningar för vatten och avlopp mellan Umeå och Hörnefors.

-att i enlighet med strategin ge miljö- och hälsoskyddsnämnden i uppdrag att under 2022 fastställa en plan för enskild avloppsförsörjning samt en plan för miljöövervakning.

-att i enlighet med strategin ge tekniska nämnden i uppdrag att senast 2024 ta fram ett uppdaterat dagvattenprogram och en dagvattenplan för antagande i kommunfullmäktige.

Allmänheten ges möjlighet att tycka till genom att remissversionen publiceras på kommunens webb www.umea.se/vastrategi

Remisstiden pågår fram till 2022-01-28.

Beslutsunderlag

Utvecklingsstrategi för vatten och avlopp – remissversion 2021 11 30

Beredningsansvariga

Pernilla Helmersson, övergripande planering

Beslutet ska skickas till

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Byggnadsnämnden

Tekniska nämnden

Umeå kommunföretag

VAKIN

§ 123

Diarienum: KS-2021/00989

Markanvisningsavtal SCA Obbola AB

Beslut

Planeringsutskottet beslutar

att godkänna markanvisningsavtal med SCA Obbola AB enligt bilaga.

Ärendebeskrivning

SCA Obbola AB hyr under projektet Expansion Obbola i två separata avtal med Umeå Kommun Färjeläget och del av gamla Färjevägen. Genom detta markanvisningsavtal ges SCA möjlighet att köpa dessa områden samt även del av Långhalsvägen framför det område som under projektet används som uppställningsplats för omklädningsbodar. Se rödmarkerat område i bifogat markanvisningsavtal.

Närmare villkor för markanvisningen framgår av bilagt avtal.

Beslutsunderlag

- Översiktskarta
- Markanvisningsavtal

Beredningsansvariga

Helen Nilsson, Erik Sjöberg

Beslutet ska skickas till

Erik Sjöberg

§ 124

Diarienum: KS-2020/00503

Remiss: Ansökan om täktillstånd inom del av fastigheten Berttjärn 1:7, Umeå kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att avge yttrande enligt tjänsteskrivelse.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun har av miljöprövningsdelegationen, länsstyrelsen Västerbotten, getts möjlighet att yttra sig över en slutremiss gällande tillståndsansökan om miljöfarlig verksamhet. Det är Umeå Makadam AB som utifrån miljöbalken ansöker om att bedriva ny täktverksamheten med uttag av berg för produktion av ballastmaterial inom del av fastigheten Berttjärn 1:7 i Umeå kommun.

Täkten planeras på norra delen av berget Kälen mellan Fällforsån och Berttjärn öster om väg 364, ca 10 km norr om Ersbodarondellen.

Umeå Makadam AB ansöker om tillstånd att bryta 1 400 000 ton berg under 20 år och att använda kross- och sorteringsverk på plats. För sökt tillståndstid väntas en produktion för ett medelår om ca 70 000 ton. Även mellanlagring av icke farligt avfall såsom riven asfalt, morän- och grusmaterial samt jordmassor kan komma att ske inom området. Verksamheten vid täkten planeras i normalfallet att bedrivas vardagar kl. 06-22, transporter planeras vardagar kl. 06-22 samt lördag, söndag och helgdag kl. 07-18.

Umeå Makadam AB:s motiv till att öppna ny täkt vid Berttjärn hänvisas till den planerade expansionen med infrastruktur- och exploateringsområden i de norra delarna av Umeå. Täckens läge nära tätorten, bergmaterialets kvalitet, behov samt transportavstånd till avsättningsområdena gör att en etablering av täkten anses som ekonomiskt och miljömässigt försvarbart.

Transporter genom centralorten kan begränsas och med relativt långa avstånd till närboende innebär att risker för störningar avseende buller, vibrationer, damning samt trafik, är små.

För fastigheten Berttjärn gäller i grunden översiktsplan *Tematiskt tillägg för landsbygden* (Töp). Fastigheten ligger dock förhållandevis nära översiktsplan *Fördjupningen för Umeå:s* (FFU:s) avgränsning vars vägledning har mer utvecklade riktlinjer gällande nyetablering av bergtäkter. I Töp anges stråket längs väg 364 från Ersboda förbi Ersforsen, Ersmark, Fällforsån och till Flurkmark, som ett av flera stråk i det övergripande bebyggelse scenariot för hållbar tillväxt. Bebyggelseutveckling i byarna längs bland annat detta stråk ska därmed främjas i enlighet med översiktsplanens ambitioner. Närmaste bebyggelse utifrån tilltänkt täktområde är Berttjärn i nordost med ett avstånd på 1,1 km, Fällforsån västerut ca 1,2 km och Nyhem i norr på ca 2 km. Detta kan exempelvis jämföras med befintlig bergtäkt vid Nyåkersberget som ligger strax under 1 km från Tjälamark längs väg 363. Bäcksjön som i översiktsplan anges som ett tyst friluftsområde ligger även på ett behörigt avstånd österut och nås ej av den bullerbelastning som tälkten beräknas generera.

Riktlinjerna i vägledningen för Töp ställer upp en allmän resursrelation mellan bergkross samt naturgrus och att andelen berg ska öka och därför prioriteras. Det anges även att erforderliga skyddsavstånd kring täkter ur bland annat bullersynpunkt prövas från fall till fall. Riktlinjerna i FFU förhåller sig på liknande sätt att istället för naturgrus bör alltid brytning av berg eller morän prövas. Därtill att endast långsiktiga täkter som kan brytas i minst 25 år bör tillåtas samt att det efter brytningsperioden bör undersökas möjligheter att återställa tälkten som friluft- eller aktivitetsområde.

Yttrande har tagits fram av Miljö- och hälsoskydd, Mark och exploatering samt Övergripande planering i samverkan. Miljö- och hälsoskyddsnämnden kommer utifrån sin tillsynspraxis att lämna ett eget yttrande.

Yttrande

Umeå kommun tillstyrker att tillstånd lämnas till sökande. Umeå kommun kan konstatera att ett planerat sammanlagt uttag för perioden på 1,4

Umeå kommun
Kommunstyrelsens planeringsutskott 2021-11-30

Sammanträdesprotokoll

miljoner ton ligger i nederkant i jämförelse med andra täkters tillstånd inom centralortens närhet. Eftersom täkter i allmänhet innebär ett synbart ingrepp i naturlandskapet är det viktigt att det erhålls tillräckliga volymer av kvalitativt material som motiverar ingreppet. Av denna anledning har Umeå kommun bland annat en riktlinje i översiktsplan *Fördjupning för Umeå* att endast långsiktiga täkter med brytning om minst 25 år bör tillåtas. Fastigheten Berttjärn 1:7 ligger förvisso utanför översiktsplanedelens avgränsning och berörs regelrätt egentligen ej av denna vägledning. Den ligger dock ändå inom en strategisk närhet till centralorten på många plan varför den långsiktiga tanken och storlek på massuttag är relevant.

Umeå kommun ställer sig bakom Umeå Makadam AB:s bedömning att massor av bergkrossmaterial kommer att behövas för den planerade expansionen för utbyggnad av infrastruktur- och exploateringsområden i de norra delarna av Umeå. Däribland med hänvisning till utbyggnad av Norrbotniabanan i närtid, utveckling av Dåva på både kort och lång sikt samt även I20-området på längre sikt. Täkten har ett strategiskt läge i förhållande till centralorten och övriga aktiva täkter runt Umeå. Umeå kommun kan av denna anledning se de strategiska fördelarna som sökande anför vad gäller att begränsa transporter och dess störande följd effekter genom centralorten i ett helhetsperspektiv.

Umeå kommun konstaterar att Bäcksjön som i översiktsplan anges som ett stadsnära och tyst friluftsområde ej kommer att påverkas av bullret från verksamheten enligt nuvarande tillståndsansökan. Med anledning av översiktsplanens långsiktiga utblick bör värdena kring Bäcksjön på ett tydligt sätt knytas till förutsättningarna för eventuell utveckling samt önskemål om tillstånd ändringar av täktverksamheten framöver.

Beslutsunderlag

Missiv

Umeå Makadam AB:s ansökan om täkt tillstånd

Beredningsansvariga

Daniel Lindström, övergripande planering

Umeå kommun

Sammanträdesprotokoll

Kommunstyrelsens planeringsutskott 2021-11-30

Beslutet ska skickas till

Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen Västerbotten

vasterbotten@lansstyrelsen.se

Ange ärendebeteckning 551-4787-2020

§ 125

Diarienum: KS-2021/00044

Informationsärenden 2021-11-30

Beslut

Planeringsutskottet beslutar

att godkänna informationen

Ärendebeskrivning

Information gällande detaljplanen för Skärmen 2

Clara Ganslandt lämnar upplysning i ärendet. Umeå kommun håller fast vid byggnadsnämndens inriktning att förorda verksamheter som inte omfattas av riktlinjer för buller.