

**Kommunstyrelsens planeringsutskott****Tid:** Tisdagen den 24 november 2020 kl. 09:00-10:05**Plats:** Stadshuset och Cisco Meeting**Beslutande:** Janet Ågren (S) ordförande, deltar på distans  
Anders Ågren (M) vice ordförande, deltar på distans  
Hans Lindberg (S) deltar på distans  
Mikael Berglund (S) deltar på distans  
Mattias Larsson (C) deltar på distans  
Peder Westerberg (L) deltar på distans  
Bore Sköld (V), deltar på distans**Övriga deltagare:** Se sidan två**Utses att justera:** Anders Ågren (M)**Sekreterare:** ..... §§ 120-125  
Anna Holmstedt**Ordförande:** .....  
Janet Ågren (S)**Justerare:** .....  
Anders Ågren

---

**BEVIS****Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag**

Organ: Kommunstyrelsens planeringsutskott

Sammanträdesdatum: 2020-11-24

Anslaget har satts upp: 2020-12-01

Anslaget tas ner: 2020-12-23

Förvaringsplats: Kommunledningsstaben, nämndkansliet

Underskrift: .....  
Therese Stellén

## Övriga deltagare

### Tjänstepersoner (deltar på distans)

Margaretha Alfredsson, stadsdirektör

Rune Brandt, samhällsbyggnadschef

Karin Isaksson, chef teknik- och fastighetsförvaltningen

Hanna Jonsson, övergripande planering § 124

Malin Lagervall, planeringschef

Mattias Mitz, presskommunikatör

Helen Nilsson, mark och exploateringschef

Tomas Strömberg, stadsarkitekt

Jennie Bergvall Kalén, övergripande planering § 121

Anna Gemzell, övergripande planering § 122

## § 120

Diariernr:

## Kallelse till planeringsutskottets digitala sammanträden

### Beslut

Kommunstyrelsens planeringsutskott beslutar

att kallelsen till planeringsutskottets digitala sammanträden ska göras till Stadshuset och Cisco Meeting

### Ärendebeskrivning

Politiska möten bör genomföras digitalt fram till 31 mars 2021.

Rekommendationen kan komma att förlängas. Även om distansdeltagande bygger på frivillighet bör under rådande omständigheter samtliga förtroendevalda och tjänstemän delta på distans.

### Planeringsutskottets beslutsordning

Efter inlägg av Janet Ågren (S), Anders Ågren (M), Hans Lindberg (S) och Mattias Larsson (C) beslutar planeringsutskottet att kalla till Stadshuset och Cisco Meeting.

## § 121

Diarienum: KS-2020/00815

# Antagande av landsbygdsutvecklingsstrategi för Umeåregionen

## Beslut

Kommunstyrelsens planeringsutskott beslutar

att anta Landsbygdsutvecklingsstrategi Umeåregionen, som en del av Umeå kommuns fortsatta arbete med landsbygdsutveckling och inför slutligt antagande i Umeåregionrådet

## Ärendebeskrivning

Landsbygdsutvecklingsstrategi Umeåregionen har som syfte att peka ut riktningen och verka stödande för en gemensam utveckling av Umeåregionens landsbygder. Strategidokumentet ska ses både som en nulägesbeskrivning av Umeåregionens landsbygder samtidigt som strategin blir en vägvisare för framtiden. Strategin utgör på så vis ett kommuninternt dokument som fungerar vägledande och kan utgöra en gemensam grund inför kommande samarbete och samverkan mellan Umeåregionens kommuner.

## Bakgrund

Umeåregionrådet gav i februari 2019 Umeåregionens kommunchefsgrupp i uppdrag att ta fram en landsbygdsutvecklingsstrategi för Umeåregionen. Syftet med strategin var att identifiera nyckelområden för samverkan inom landsbygdsutveckling. Strategiarbetet har också syftat till att stärka samarbetet inom Umeåregionen.

En arbetsgrupp bestående av tjänstepersoner från varje kommun tillsattes för att leda strategiarbetet. I denna process anlätades konsultbolaget ESAM med uppgift att sammanställa och analysera befintliga strategier och andra vägledande dokument på lokal, regional och nationell nivå med bäring på landsbygdsutveckling i Umeåregionen. Resultat från olika medborgardialoger, workshops och lokala samtal har också inarbetats i materialet. ESAM:s slutgiltiga dokument har senare fungerat som

kunskapsunderlag i strategiskrivandet som har utförts av en inom arbetsgruppen utsedd skrivargrupp.

Analysarbetet i strategin har utgått från Umeåregionens vision "världens bästa livsmiljö för 300 000 invånare år 2050". Genom detta har åtta tematiska områden med bäring på landsbygdsutveckling identifierats, inom vilka Umeåregionens kommuner anses ha stor nytta av att samverka.

### **Viktiga utgångspunkter**

En viktig princip för allt samarbete i Umeåregionen är att alla kommuner är självstyrande. Landsbygdsutvecklingsstrategi för Umeåregionen ersätter därför på inget sätt kommunernas egna styrande dokument, strategier, målbilder eller beslut. På samma sätt har det varit viktigt att särskilja begreppet "strategi" från "handlingsplan" eller "åtgärdsprogram". Umeåregionens landsbygdsutvecklingsstrategi syftar endast till att identifiera och peka ut områden där kommunerna i Umeåregionen med fördel kan samarbeta och samverka, för att med gemensamma krafter utveckla Umeåregionens landsbygder. En handlingsplan med listade åtgärder och aktiviteter skulle istället kunna vara ett nästa steg.

### **I linje med Umeå kommuns inriktning**

Landsbygdsutvecklingsstrategi Umeåregionen ligger väl i linje med Umeå kommuns beslutade målsättningar för landsbygdsutveckling i översiktsplanen. På samma sätt överensstämmer strategidokumentets inriktning med Umeå kommuns handlingsprogram, Program för hållbar landsbygdsutveckling. I detta program poängteras särskilt vikten av samarbetet med Umeåregionens kommuner vad gäller exempelvis strategier för landsbygdsutveckling.

En gemensam strategi blir en viktig utgångspunkt för samarbete, samverkan och samordning mellan Umeåregionens kommuner i det fortsatta arbetet med landsbygdsutveckling. Exempelvis i kommande leader-arbete och andra samverkansprojekt. En gemensam strategi är också viktig eftersom landsbygderna är av stor betydelse för en attraktiv närings- och arbetsmarknadsregion. Umeåregionens landsbygder bidrar i mångt och mycket till kommunernas utveckling, attraktivitet och tillväxt,

vilket sker i växelverkan med våra städer och tätorter. Strategidokumentet lyfter fram just detta och vilka kvalitéer, resurser och särdrag som finns just i Umeåregionen.

Strategin väntas antas i Umeåregionrådet under regionrådsmötet den 3 december.

**Beslutsunderlag**

Landsbygdsutvecklingsstrategi Umeåregionen

Strategidokumentet ännu inte är i sin slutversion: textinnehållet är färdigt men dokumentet saknar slutord och har ännu inte layoutats.

**Beredningsansvariga**

Jennie Bergvall Kalén, övergripande planering

## § 122

Diarienum: KS-2020/00821

### **Remissvar gällande Transportstyrelsens redovisning av regeringens uppdrag om miljöstyrande start- och landningsavgifter**

#### **Beslut**

Kommunstyrelsens planeringsutskott beslutar

**att godkänna föreslaget remissvar på Infrastrukturdepartementets remiss om miljöstyrande start- och landningsavgifter.**

Reservation

Bore Sköld (V) till förmån för eget avslagsyrkande, se planeringsutskottets beslutsordning

#### **Ärendebeskrivning**

Infrastrukturdepartementet har skickat Transportstyrelsen redovisning av regeringsuppdraget gällande miljöstyrande start- och landningsavgifter på remiss.

#### **Kontentan av remissvaret**

Umeå kommun välkomnar förslaget om miljödifferenterade flygplatsavgifter på Arlanda och Landvetter. En brist i förslaget är att det saknar bedömning av dess climateffekt men vi instämmer i att signalvärdet av denna typ av styrmedel är viktigt. För att få god effekt är det även viktigt att denna typ av styrmedel samordnas på EU-nivå.

Umeå kommun föreslår att Transportstyrelsen bör ges i uppdrag att utreda effekterna på tillgängligheten om detta förslag skulle tillämpas även på de flygplatser som i nuläget inte omfattas om lagen om flygplatsavgifter, med avsikt att införa miljöstyrande flygplatsavgifter på fler flygplatser i Sverige, däribland Umeå Airport.

**Skäl att besvara remiss**

Umeå kommun står inte bland de som tagit emot remissutskicket.

Umeå kommuns strävan att ligga i framkant för en hållbar stadsutveckling som kombinerar tillväxt, hållbarhet och klimatomställning gör att vi vill vara en drivande kraft för att göra flyget grönare, det bedöms därför angeläget att besvara denna remiss.

Umeå kommun har som mål att bli klimatneutral stad 2030, ett arbete som kommer bli en grundbult i kommunens utvecklingsarbete de närmsta tio åren. Det geografiska läget i norra Sverige, innebär långa avstånd till andra tillväxtcentra och därmed ett behov av flyg för såväl näringsliv, offentliga institutioner och invånare att kunna resa enkelt och tillförlitligt med såväl flyg som tåg. Flyget är en viktig motor för norra Sveriges tillväxt. Samtidigt leder flyget till stora utsläpp av fossil koldioxid. Den genomförd beräkning av det lokala klimatavtrycket för Umeås invånare konstaterar att en av de stora källorna till stadens klimatavtryck är Umeåbornas flygresor.

Umeå kommun vill vara en drivande kraft för att göra flyget grönare, det bedöms därför angeläget att besvara denna remiss.

**Sammanfattning av remissen**

Transportstyrelsen har på regeringens uppdrag redovisat författningsförslag om miljöstyrande start och landningsavgifter. Förslaget innebär att flygplatsförvaltarna på Stockholm Arlanda och Göteborg Landvetter flygplatser åläggs att utöver avgiftsättningen enligt förordning (2011:867) om flygplatsavgifter klimatdifferentiera start- och landningsavgifterna vid de aktuella flygplatserna i samråd med flygplatsanvändarna. I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på Transportstyrelsens förslag till förordningsändring.

Den 29 augusti 2019 uppdrog regeringen åt Transportstyrelsen att lämna förslag om miljöstyrande start- och landningsavgifter. Transportstyrelsen skulle analysera möjligheterna till en högre differentiering av start- och landningsavgifter på flygplatser och lämna konsekvensbeskrivna författningsförslag.



Med utgångspunkt i gällande EU-regelverk och ICAO:s principer och rekommendationer har Transportstyrelsen kommit fram till att det förslag som på lämpligast sätt inordnar sig i befintlig struktur för hantering av flygplatsavgifter är att komplettera förordning (2011:867) om flygplatsavgifter och ålägga ledningsenheten för en flygplats att klimatdifferentiera avgifterna i samråd med flygplatsanvändarna.

Regleringsförslaget omfattar initialt Stockholm Arlanda flygplats och Göteborg Landvetter flygplats, eftersom det är dessa flygplatser som omfattas av lagen (2011:866) om flygplatsavgifter. Totalt kommer då ca 46 procent av rörelserna och ca 86 procent av alla passagerare vid svenska flygplatser att beröras av förslaget. Efter utvärdering om avsedd effekt uppnås kan även fler flygplatser åläggas att inrätta klimatdifferentierande avgifter genom en ändring av lagen om flygplatsavgifter. Swedavia kommer att få ansvara för den slutliga utformningen och redovisningen av systemet, men Transportstyrelsen får meddela föreskrifter som ger riktlinjer för genomförande av differentieringen och som kan utgöra stöd för flygplatsernas avgiftsarbete. Med ett sådant här förslag kommer processen för framtagande och samråd av avgifter att behålla samma struktur som tidigare.

### Beslutsunderlag

- Förslag till remissvar från Umeå kommun
- Infrastrukturdepartementets utskick av remiss (I2020/01875/TM)
- Transportstyrelsens Redovisning regeringsuppdrag I2019/02304/TM Författningsförslag om miljöstyrande start- och landningsavgifter (Dnr TSL 2019-6058)

### Beredningsansvariga

Anna Gemzell, Övergripande planering

### Planeringsutskottets beslutsordning

#### Yrkanden

**Bore Sköld (V)** – att omställning till ett grönare flyg prioriteras bör inte vara aktuellt, därför yrkar jag avslag till remissförslaget.

**Mattias Larsson (C)** och **Hans Lindberg (S)** – bifall till tjänsteskrivelsens förslag

**Propositionsordning som godkänns**

Ordföranden ställer bifall mot avslag till tjänsteskrivelsens förslag.  
Planeringsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

**Reservation**

Bore Sköld (V) - Umeås klimatmål kräver en kraftig omställning som inte är förenlig med bibehållen volym av flygtrafik. Vi kommer inte att kunna flyga så som tidigare har gjort, och att ställa om till "grönare flyg" är inte en lösning, även om det på lång sikt är bättre än dagsläget. Till exempel är biodrivmedel redan idag en bristvara, och trots att det inte är fossilt så bidrar det till samma eller större mängd utsläpp när det släpps ut i atmosfären. Elflyg är bra, men kan inte ersätta flygresorna inom överskådlig framtid. Utifrån de klimatmål Umeå kommun har satt är det inte primärt "grönare flyg" som måste till, utan substitut till flygtrafiken, exempelvis genom ett totalt minskat resande. Eftersom denna remiss egentligen berör någonting annat än ovan nämnt, så blir Umeå kommuns remissvar aningen underligt, då det främst berör "grönare flyg".

**Beslutet ska skickas till**

Infrastrukturdepartementet  
i.remissvar@regeringskansliet.se  
annica.liljedahl@regeringskansliet.se  
Märkt med Dnr I2020/01875/TM

**§ 123**

Diarienum: KS-2019/00355

**Policy och markanvisning för Umeå kommun****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att godkänna förslag till Policy och riktlinjer för markanvisning i Umeå kommun med tillägg.

**Ärendebeskrivning**

Mark och exploatering fick i maj 2019 uppdraget att se över och ta fram förslag på uppdaterad policy för markanvisning. Ett förslag till ny Markanvisningspolicy för Umeå kommun har nu arbetats fram.

I förslaget till ny markanvisningspolicy upplägget disponerats om och informationen justerats i syfte att anpassa och förtydliga innehållet till mottagaren. I förslaget har även markanvisningsprocessen tydliggjorts och skillnaderna mellan de olika förfarandena som kommunen använder sig av har förklarats närmare. Ytterligare en förändring som gjorts i förslaget till ny markanvisningspolicy är att ett avsnitt gällande återkoppling har lagts till.

Enligt lagen om kommunala markanvisningar (SFS 2014:899), som trädde ikraft den 1 januari 2015 ska alla kommuner som upplåter mark ha riktlinjer för markanvisning. Sveriges Kommuner och Landsting rekommenderar att riktlinjerna antas av kommunfullmäktige enligt 3 kap. 9 § kommunallagen.

Umeå kommun har riktlinjer för markanvisning, den senaste markanvisningspolicyn antogs av kommunfullmäktige 2016-02-16. Gällande policy är utformad så att kraven i lagen om kommunala markanvisningar uppfylls samt för att följa de principer för markanvisningar som kommunen arbetar utifrån. Det är dock viktigt att kommunens policy för markanvisning hålls aktuell och alltjämt följer de principer för markanvisningar som kommunen arbetar utifrån. Därför fick Mark och exploatering våren 2019 uppdraget att se över och ta fram förslag på uppdaterad policy för markanvisning.

I uppdraget ingick även att genomföra en omvärldsbevakning gällande ett antal andra svenska kommuners policy för markanvisning. Arbetet med att se över riktlinjerna påbörjades därför genom en omvärldsbevakning då 12 st kommuners policy för markanvisning studerades.

En viktig del i processen med att uppdatera markanvisningspolicyn har varit dialog med branschorganisationer och byggaktörer. Dialog med branschen fördes bland annat vid en samarbetsträff med temat markanvisningar på dialogforumet Afternoon tea hösten 2019. Kontakten med branschen har varit värdefullt för att fånga upp viktiga synpunkter, men också för att skapa öppenhet och tydlighet mellan berörda aktörer.

Under våren 2020 skickades ett utkast på reviderad policy till ca 170 byggaktörer, kommunala nämnder och verksamheter på remiss. 17 st svar inkom varav några av dem var samlade svar från flera aktörer. Synpunkterna från remissen har sammanfattats i teman och besvarats i en samrådsredogörelse. De synpunkter som föranlett förändringar har arbetats in i förslag till Markanvisningspolicy för Umeå kommun.

#### *Förslag till beslut*

*att godkänna förslag till Markanvisningspolicy för Umeå kommun*

### **Beslutsunderlag**

Förslag till Markanvisningspolicy för Umeå kommun  
Samrådsredogörelse remiss

### **Beredningsansvariga**

Anna Löfqvist, Sarah Lundgren och Per Westergren

### **Planeringsutskottets beslutsordning**

#### **Yrkanden**

**Janet Ågren (S)** med instämmande av **Anders Ågren (M)** och **Bore Sköld (V)**  
- att dokumentet ska benämnas *Policy och riktlinjer för markanvisning*, samt att eventuella konsekvensändringar genomförs i texten för att detta ska stämma överens med dokumentets titel, och att det till nästa revidering av markanvisningspolicyn ska göras en översyn av vad som

eventuellt ska benämnas policy och vad som ska benämnas riktlinje i enlighet med kommunens pågående styrberedningsarbete.

- att under jämförelseförfarande på sidan 6 lägga till en punkt att *I vissa fall kan en tvåstegsprocess med prekvalificeringsomgång prövas.*

- att göra tillägget på sidan 8 efter stycket där sunda och säkra arbetsplatser beskrivs att *Grundläggande sociala krav ska respekteras så att lag eller gällande kollektivavtal inte åsidosätts. Om svenskt kollektivavtal inte tecknats ska minst motsvarande villkor gälla för byggaktörens personal och/eller eventuella underleverantörer som anlitas. En fungerande branschsamverkan är en förutsättning för att lyckas med detta och uppnå konkurrensneutralitet.*

- att under villkor på sidan 9 lägga till en punkt *Byggaktör inför markanvisning ska vid anmodan kunna beskriva hur denne arbetar med sunda och säkra arbetsplatser.*

#### **Propositionsordning som godkänns**

Planeringsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag med ordförandes tilläggsyrkande. Handlingarna revideras innan beslut i kommunstyrelsen.

#### **Beslutet ska skickas till**

Anna Löfqvist och Helen Nilsson, Mark och exploatering

## § 124

Diarienum: KS-2020/00005

## Informationsärenden 2020-11-24

### Förslag till beslut

Planeringsutskottet beslutar

att godkänna informationerna

### Ärendebeskrivning

**Fördjupad översiktsplan Sävar; efter samråd, innan granskning**

Hanna Jonsson redogör för synpunkter som kommit in under samrådet i april-juni 2020. Ärendet återkommer i planeringsutskottet 2020-12-15 för beslut om granskning. Antagande av planen beräknas vara klart till maj/juni 2021.

**§ 125**

Diarienum: KS-2020/00006

**Anmälningssärenden 2020-11-24**

**Beslut**

Planeringsutskottet beslutar

att godkänna redovisningen av anmälningssärenden

**Ärendebeskrivning**

**Remiss**

Remiss av förslag till vägledning för hantering av jordbruksmark i fysisk planering – Länsstyrelsen Västerbotten