

Kommunfullmäktige

Tid: Måndagen den 29 april 2024 kl. 09:00-17:30

Plats: Fullmäktigesalen, Rådhusplanaden 6

Beslutande: Se separat lista

Övriga deltagare: Se sidan två

Utses att justera: Maja Westling Palmberg (C) och Peter Vigren (S)

Sekreterare: *Digital signatur* §§ 67-87
Tomas Jakobsson § 80 justeras omedelbart

Ordförande: *Digital signatur* §§ 67-73, 75-87
Marie-Louise Rönmark

Ordförande: *Digital signatur* § 74
Alireza Mosahafi

Justerare: *Digital signatur*
Maja Westling Palmberg

Justerare: *Digital signatur*
Peter Vigren

BEVIS

Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag

Organ: Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum: 2024-04-29

Anslaget har satts upp: 2024-04-30

Anslaget tas ner: 2024-05-22

Förvaringsplats: Stadsledningskontoret, kommunkansliet

Underskrift: *Digital signatur*
Tomas Jakobsson

2024-04-29 09:00 Kommunfullmäktige

Ärendenumrering:

Nr Ärende

- 1 Val av justerare och fastställande av dagordning 2024-04-29
- 2 Interpellation: Hur stor är kostnaden för skadegörelse i Umeå kommun? Lena Andersson (M)
- 3 Interpellation: Skärmtid i Umeås förskolor; Anders Norqvist (L)
- 4 Interpellation: Eldning på egen tomt; Maja Westling Palmberg (C)
- 5 Interpellation: Uppföljning av placerade barns betyg; Hanna Lundin Jernberg (L)
- 6 Interpellation: Är det dags att uppdatera de lokala värdighetsgarantierna? Veronica Kerr (KD)
- 7 Interpellation: Ett stärkt föräldraskapsstöd; Lucas Nilsson (KD)
- 8 Interpellation: Tid för att dela ut medicin; Davis Kaza (AP) och Patrik Brännberg (AP)
- 9 Årsredovisning 2023
- 10 Förvärv av byggnad på ofri grund - Sömmen 1 (Thoren Arena)
- 11 Motion 19/2023: Utred förutsättningarna för ett inrättande av ungdomsfullmäktige i Umeå kommun; Hanna Lundin Jernberg (L)
- 12 Utökning av stadsdelen Klockarbäcken
- 13 Antagande: Detaljplan för Backen 6:1
- 14 Antagande: Detaljplan för Sävar 62:1 med flera
- 15 Utökat verksamhetsområde för vatten och spill för Bullmark 4:53
- 16 Aktualitets- och relevansprövning av styrdokument
- 17 Redovisning av motioner, delrapport 1 2024
- 18 Valärenden
- 19 Anmälningssärenden

Närvarodata:

Nr	Delegat	Starttid	Sluttid	Närvaro	Jävig
Närvarande ledamöter					
1	Marie-Louise Rönmark (S)	2024-04-29 08:11:29	17:02:03	§1-7,9-19	
2	Alireza Mosahafi (M)	2024-04-29 08:06:17	17:31:55	§1-19	
3	Jan-Olov Carlsson (V)	2024-04-29 08:15:37	17:31:55	§1-19	
5	Anders Ågren (M)	2024-04-29 08:12:21	17:31:55	§1-19	
6	Janet Ågren (S)	2024-04-29 08:21:18	17:31:55	§1-19	
8	Mattias Larsson (C)	2024-04-29 08:43:53	17:31:55	§1-19	
9	Lars Forsgren (SD)	2024-04-29 08:38:06	17:20:41	§1-19	
10	Arvid Lundberg (MP)	2024-04-29 09:02:54	17:31:55	§1-19	
11	Bore Sköld (V)	2024-04-29 09:02:53	17:31:55	§1-19	
12	Mikael Berglund (S)	2024-04-29 09:02:00	17:31:55	§1-19	
13	Kjerstin Widman (M)	2024-04-29 08:33:37	17:31:55	§1-19	
14	Christina Bernhardsson (S)	2024-04-29 08:20:59	17:31:55	§1-19	
15	Maria Lindvall (-)(L)	2024-04-29 09:00:20	17:31:55	§1-19	
16	Davis Kaza (AP)	2024-04-29 08:34:52	17:31:55	§1-19	
17	Veronica Kerr (KD)	2024-04-29 08:14:13	17:31:55	§1-19	
18	Peter Vigren (S)	2024-04-29 08:58:10	17:31:55	§1-19	
20	Maja Westling Palmberg (C)	2024-04-29 08:13:25	17:31:55	§1-19	
21	Igor Hell (M)	2024-04-29 08:24:32	17:31:55	§1-19	
22	Moa Brydsten (S)	2024-04-29 08:35:05	14:30:39	§1-3,9-11	
23	Mikael Jonsson (SD)	2024-04-29 09:07:25	14:00:05	§3,9-10	
25	Carin Nilsson (S)	2024-04-29 08:54:52	17:31:45	§1-19	
26	Elmer Eriksson (M)	2024-04-29 08:14:21	17:31:52	§1-19	
27	Nils Seye Larsen (MP)	2024-04-29 08:57:25	16:35:39	§1-6,9-19	
28	Ellen Ström (V)	2024-04-29 08:11:22	17:31:55	§1-19	
29	Andreas Lundgren (S)	2024-04-29 08:58:37	17:31:55	§1-19	
30	Marianne Löfstedt (M)	2024-04-29 09:14:19	17:31:55	§3-19	
31	Anna-Karin Sjölander (C)	2024-04-29 08:28:50	17:31:55	§1-19	
32	Helena Smith (S)	2024-04-29 08:49:09	16:11:05	§1-5,9-19	
33	Daniell Andersson (V)	2024-04-29 08:59:30	17:31:55	§1-19	
34	Håkan Johansson (S)	2024-04-29 08:26:38	17:31:55	§1-19	
36	Anneli Andersson (S)	2024-04-29 08:25:43	17:31:55	§1-19	
37	Maria Nilsson (SD)	2024-04-29 07:59:34	17:31:55	§1-19	
38	Mariam Salem (MP)	2024-04-29 08:57:26	17:31:55	§1-19	
39	Per-Erik Johansson (S)	2024-04-29 09:01:31	17:31:55	§1-19	
40	Anders Norqvist (L)	2024-04-29 08:45:31	17:31:55	§1-19	
41	Åsa Bäckström (V)	2024-04-29 12:04:31	17:31:55	§4-8,11-19	
44	Patrik Brännberg (AP)	2024-04-29 09:01:41	17:31:55	§1-19	

Nr	Delegat	Starttid	Sluttid	Närvaro	Jävig
46	Fredrik Rönn (C)	2024-04-29 08:18:19	17:31:55	§1-19	
47	Lena Karlsson Engman (S)	2024-04-29 08:30:01	17:31:55	§1-19	
48	Jan Lundberg (S)	2024-04-29 08:01:45	17:31:55	§1-19	
49	Lena Andersson (M)	2024-04-29 08:17:30	17:31:55	§1-19	
50	Liv Olsson Zetterberg (V)	2024-04-29 08:52:29	17:31:55	§1-19	
51	Ali Yasin Dahir (S)	2024-04-29 08:36:38	17:00:16	§1-19	
52	Anders Hägglund (S)	2024-04-29 08:28:30	17:31:55	§1-19	
55	Lars Brännström (MP)	2024-04-29 08:21:07	17:31:55	§1-19	
56	Elin Nejne (S)	2024-04-29 08:58:04	16:00:10	§1-6,9-19	
57	Lennart Arvidsson (V)	2024-04-29 08:22:01	17:31:55	§1-19	
58	Robert Axebro (C)	2024-04-29 08:40:27	17:31:55	§1-19	
59	Gunnar Dahlberg (S)	2024-04-29 08:12:52	17:31:55	§1-19	
60	Greger Knutsson (M)	2024-04-29 07:57:45	17:31:55	§1-19	
61	Beatrice Årebrand (S)	2024-04-29 08:09:56	17:31:04	§1-19	
62	Linda Lotare (V)	2024-04-29 08:11:25	17:31:48	§1-19	
63	Mehrana Bassami (S)	2024-04-29 08:59:34	12:00:01	§1-3,9-10	
64	Emma Vigren (S)	2024-04-29 08:34:49	17:31:55	§1-19	
65	Hanna Lundin Jernberg (L)	2024-04-29 08:58:52	17:31:55	§1-19	

Tjänstgörande ersättare

203	Pär Berglund (S)	2024-04-29 08:42:39	17:31:55	§3-19	
204	Birgitta Jonsson (S)	2024-04-29 08:03:27	17:31:52	§3-19	
205	Patrik Esperer (S)	2024-04-29 08:10:06	15:40:30	§12	
207	Ari Leinonen (S)	2024-04-29 09:46:07	17:31:55	§4-19	
210	Novalie Lilja (S)	2024-04-29 08:36:19	17:31:55	§4-8,12-19	
211	Ronny Kassman (S)	2024-04-29 08:13:22	17:31:55	§4-8,13-19	
212	Titti Ådén (S)	2024-04-29 08:19:07	17:31:55	§6-8	
214	Mikael Thyni (M)	2024-04-29 08:30:12	17:31:55	§3-19	
215	Åsa Ågren Wikström (M)	2024-04-29 08:12:14	17:31:55	§3-19	
216	Leif Lundgren (M)	2024-04-29 08:02:26	17:31:55	§3-19	
217	Josefin Gustafsson (M)	2024-04-29 08:44:42	17:31:49	§3-19	
219	Johan Stål (V)	2024-04-29 09:17:09	17:31:55	§3-19	
221	Tobias Holmbom (V)	2024-04-29 08:36:36	17:31:55	§3,9-11	
227	Lars Nilsson (SD)	2024-04-29 08:00:05	17:31:55	§3-19	
228	Mikael Tjäder (SD)	2024-04-29 08:28:58	17:31:55	§4-8,12-19	
236	Lucas Nilsson (KD)	2024-04-29 08:50:06	17:31:55	§3-19	

Närvarande ej tjänstgörande ersättare

218	Christer Lindvall (M)	2024-04-29 08:26:38	16:45:16		
222	Rebecca Lagerstedt (V)	2024-04-29 08:10:38	17:31:55		
224	Sven-Olov Allan Edvinsson (C)	2024-04-29 09:20:52	13:44:33		
225	Julia Algotsson (C)	2024-04-29 09:07:35	17:31:55		

Nr	Delegat	Starttid	Sluttid	Närvaro	Jävig
226	Solveig Granberg (C)	2024-04-29 08:40:18	17:19:06		
232	Wilma Hvirfvel (L)	2024-04-29 08:53:49	12:17:12		
233	Marika Atlegrim (AP)	2024-04-29 08:51:41	17:31:55		
234	Catarina Norlund (AP)	2024-04-29 08:38:59	17:31:55		

Frånvarande ledamöter

- 4 Hans Lindberg (S)
- 7 Ulrik Berg (M)
- 19 Rebecca Sellstedt (V)
- 24 Tomas Wennström (S)
- 35 Madelene Nord (M)
- 42 Rebecka Jakobsson (S)
- 43 Joline Göttfert (M)
- 45 Anders Sellström (KD)
- 53 Stefan Nordström (M)
- 54 Tobias Lindgren (SD)

Frånvarande ersättare

- 201 Jens Backman (S)
- 202 Karin Mariann Lind (S)
- 206 Jannice Persson (S)
- 208 Charlotta Vesterlund (S)
- 209 Karl Larsson (S)
- 213 Lotta Holmberg (M)
- 220 Gudrun Nordborg (V)
- 223 Hanad Mohamed Abdi (V)
- 229 Johan Asplund (MP)
- 230 Philip Westin (MP)
- 231 Alf Molin (L)
- 235 Jan Kollberg (KD)

Övriga deltagare

Tjänstemän

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Margaretha Alfredsson, stadsdirektör

Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör, § 75

Fredrik Lundberg, vd Umeå Kommunföretag AB, § 67-69, 75 och 76 (del av)

Lennart Nilsson, kommunjurist, § 67-69, § 75-76 (del av)

Eric Lindström, kommunjurist, 76 (del av) - 87

Ewa Miller (M), kommunrevisor

§ 67

Diarienum: KS-2024/00039

Val av justerare och fastställande av dagordning 2024-04-29

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att till justerare av dagens protokoll utse Peter Vigren (S) och Maja Westling Palmberg (C)

att digital justering äger rum måndag 6 maj kl. 15

att godkänna dagordningen för mötet.

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

§ 68

Diariernr: KS-2024/00322

Interpellation: Hur stor är kostnaden för skadegörelse i Umeå kommun? Lena Andersson (M)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Lena Andersson, Christina Bernhardsson, Lars Forsgren, Moa Brydsten, Arvid Lundberg, Lucas Nilsson, Ellen Ström, Anna-Karin Sjölander och Hanna Lundin Jernberg **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Lena Andersson (M)** följande interpellation till kommunstyrelsens ordförande.

Hur stor är kostnaden för skadegörelse i Umeå kommun?

Skadegörelse i form av exempelvis klotter, vandalisering eller krossade fönster kostar skattebetalarna mycket pengar varje år - helt i onödan. När saker ständigt måste repareras eller ersättas dras pengar undan från kommunens egentliga kärnverksamhet.

Det finns många exempel i närtid där Umeå kommuns verksamheter har drabbats av skadegörelse. Innan jul utsattes exempelvis Ersdungens skola för skadegörelse, när personer krossade fönster, tog sig in i byggnaden och hällde ut mat på golvet. Detta ledde till att en skoldag försenades. Ett annat exempel är Maja Beskowskolan, som bara under förra terminen hade kostnader på 230 000 kronor för att åtgärda skadegörelse.

Kommunen behöver inta en mer aktiv hållning mot skadegörelse. Moderaterna har i flera år lagt förslag kring ökad kamerabevakning i kommunen. Kamerabevakning har visat sig ha en förebyggande effekt på framför allt egendomsbrott, som skadegörelse och stöld. Vi moderater föreslog för över ett år sedan att kamerabevakning skulle införas på Maja Beskowskolan, men förslaget röstades ner i för- och grundskolenämnden.

Nu vill Maja Beskowskolan införa kamerabevakning, med anledning av återkommande skadegörelse och bränder, vilket vi moderater är positiva till. Ökad kamerabevakning i Umeå kommuns skolor skulle kunna förhindra skadegörelse och andra brott.

Varje gång kommunen utsätts för skadegörelse uppstår det kostnader som Umeåborna gemensamt betalar. Det borde därför vara av allmänt intresse att veta vad Umeå kommuns totala kostnad är för att hantera skadegörelse. Det kan vara alltifrån klottersanering till uppstädning efter glaskross och annan vandalism.

Med anledning av ovanstående ställer jag följande frågor till kommunstyrelsens ordförande Hans Lindberg (S):

1. Vad var den totala kostnaden för skadegörelse inom Umeå kommun år 2023, både gällande förvaltning och de kommunala bolagen?
2. Har kostnaden ökat eller minskat under de senaste åren?
3. Anser du att mer behöver göras för att motverka skadegörelse inom Umeå kommuns verksamheter?
4. Skulle kamerabevakning kunna användas mer i kommunen för att förhindra skadegörelse?

Hans Lindberg (S), kommunstyrelsens ordförande överlämnar besvarandet till tekniska nämndens ordförande Christina Bernhardsson (S) som lämnar följande skriftliga svar:

Eftersom kommunen har hand om drygt 1,1 miljoner kvm lokalytor finns såklart ett behov av god kontroll på såväl slitage som skadegörelse för att kunna förutse kostnader och vid behov vidta åtgärder. Därför följs givetvis detta. Ambitionen är att med god skötsel upprätthålla en god standard som ger både trygghet och trivsamt. Väl omhändertagna miljöer minskar dessutom risken för skadegörelse. Att ha liv och rörelse av vuxna och unga som har glädje av lokalerna och känner ett ansvar för dem är det bästa förebyggande arbetet – detsamma kan sägas om offentliga miljöer överlag.

Angående interpellantens första fråga om kostnaderna för skadegörelse för kommunen och de kommunala bolagen samt hur de utvecklats är mitt svar följande:

FASTIGHET	2021	2022	2023	Gator & parker	2021	2022	2023
Klottersanering	45 512	42 053	86 316	Klottersanering	629 259	447 426	354 634
Glaskross	627 707	777 206	701 053				

Glaskross för gator och parker går in i renhållningens kostnadsställe och därför inte möjligt att särredovisa på samma sätt som för fastighet. När det kommer till kostnader för de kommunala bolagen så har de ej särredovisat klotter / glaskross utan uppgett en sammanlagd kostnad på totalt 652 tkr för föregående år. Vad gäller utvecklingen över de senaste åren bedömer bolagen att skadegörelsen har minskat över tid. Den totala kostnaden för skadegörelse för 2023, utifrån uppgifter från förvaltning och bolag, blir alltså 1,794 mnkr.

I sin andra fråga undrar Lena Andersson om jag anser att mer behöver göras för att motverka skadegörelse i Umeå kommuns verksamheter.

Självklart tycker jag att vi hela tiden måste vara proaktiva i trygghetsarbetet och i att värna våra gemensamma lokalresurser. Att motverka skadegörelse hänger i mångt och mycket ihop med det generella arbetet för trygghet i offentliga miljöer. Att stimulera medborgare att vara delaktiga i sina ungas fritid, delta i nattvandringar osv är ett effektivt och lyckat sätt att öka tryggheten och få vuxenvärlden att vara föredömen och visa civilkurage. Fler människor på stan/ute i stadsdelar och byar ger gemenskap och personkännedom som i sin tur ökar tryggheten i hela samhället och känslan av ansvar för våra gemensamma resurser, lokalerna inräknat.

Avslutningsvis undrar du om kamerabevakning kunna användas mera i kommunen för att förhindra skadegörelse.

Kommunen arbetar enligt den lagstiftning som finns och med de tillsynsmyndigheter som är satta att värna den personliga integriteten. Integritetsskyddsmyndighetens riktlinjer ger bra vägledning för hur kamerabevakning ska hanteras.

Kamerabevakning är dock bara ett av flera verktyg som kan användas för att öka tryggheten och minska brottsligheten. Det ska enligt lagstiftningen endast användas när det är nödvändigt och proportionerligt. Går problem

med inbrott att lösa med förstärkt skalskydd, förbättra belysning eller öka närvaron på en plats som är drabbad? Om alternativa åtgärder ger önskad effekt ska dessa vara förstahandsalternativet. Förutom att det krävs sådana avvägningar är det också en fråga om att vara varsam med skattemedel, där vissa andra åtgärder kan vara billigare och effektiva.

Med det sagt finns det situationer där kamerabevakning är nödvändigt och rimligt. I sådana fall kommer det också att övervägas. Vi måste se till alla de olika åtgärder som kan ha effekt, vilket också varierar, det är viktigt att inte begränsa verktygslådan.

§ 69

Diarienum: KS-2024/00372

Interpellation: Skärmtid i Umeås förskolor; Anders Norqvist (L)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Anders Norqvist, Moa Brydsten, Daniell Andersson, Elmer Eriksson, Lucas Nilsson, Helena Smith, Elin Nejne, Hanna Lundin Jernberg, Peter Vigren och Davis Kaza **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Anders Norqvist (L)** följande interpellation till för- och grundskolenämndens ordförande.

Skärmtid i Umeås förskolor

Enligt läroplanen ska alla barn i förskolan få möjlighet att utveckla en adekvat digital kompetens. Men tidningen Förskolans enkät, som 1 511 förskollärare svarade på, visar att variationen är stor när det gäller hur ofta barn använder digitala verktyg på förskolan och från vilken ålder. Sex av tio förskollärare svarar där att de introducerar digitala verktyg, exempelvis surfplattor, redan från ett års ålder.

Samtidigt rekommenderar Världshälsoorganisationen (WHO) att barn under två år inte ska ha någon skärmtid alls, därefter är rekommendationen att begränsa skärmtiden till en timme per dag för barn upp till fem år. Den svenska barnläkarföreningen instämmer med WHO:s rekommendationer och menar också att förskolan bör vara helt skärmfri eftersom skärmar används frekvent i hemmen.

Med anledning av detta vill jag ställa följande frågor till för- och grundskolenämndens ordförande Moa Brydsten

1. Finns det en samlad bild av i vilken grad digitala verktyg, såsom surfplattor, används av barnen i förskolan?
2. Förekommer det att barn i Umeå kommuns förskolor använder digitala verktyg individuellt utan vuxenstöd. Om ja, i vilken utsträckning och i hur långa stunder?
3. Anser du att det finns behov av riktlinjer för användning av digitala verktyg i Umeå kommuns förskolor

Moa Brydsten (S), för- och grundskolenämndens ordförande lämnar följande skriftliga svar:

Svar på fråga 1

Alla förskolor har tillgång till Ipads. Det är svårt att göra en samlad bild över det totala användandet men vi vet att Polyglutt, som är en flerspråkig bilderbokstjänst för förskolan, används av alla våra förskolor.

Ipads används även för att söka fakta, projicera och fotografera. Det kan till exempel vara att ta reda på fakta om igelkotten, titta på hur den ser ut och lyssna till hur den låter. Kameran kan användas både till barnens egen dokumentation men även till att skapa filmer.

Förskolans Ipads är inställda så att det inte är möjligt att ladda ner vilka appar som helst. De appar som går att ladda ner/beställa är genomgått en GDPR-granskning och beställning görs av rektor eller utvalda pedagoger i förskolan som fått en kort utbildning, från förskolans IT-pedagoger.

De vanligaste apparna är nedanstående

- Bornholmslek, en vetenskapligt förankrad app som hjälper barn till läsförståelse genom fonologisk medvetenhet.
- Seek by iNaturalist, ett naturlexikon som med hjälp av AI hjälper barn och vuxna att identifiera växter, insekter och djur.
- Active Arcade, tränar barns koordinationsförmåga och grundrörelser på ett lekfullt sätt.
- Bugs and Numbers - en interaktiv matematikapp där barn får träna grundläggande matematiska färdigheter som att räkna, jämföra, identifiera former och siffror, mönster och sekvensering.

Svar på fråga 2

När barn använder digitala verktyg ska det ske tillsammans med vuxen och andra barn. Vi kan inte garantera att det inte händer att barn sitter själva med ett digitalt verktyg men om så sker ska det vara undantagsvis och med mycket goda skäl under en kort stund.

IT-pedagoger utbildar främst mot de breda verktygen/apparna som till exempel bygger på berättande, film- och musikskapande i olika former. Barn ska inte lämnas själva i ett passivt konsumerande av digitala verktyg.

Svar på fråga 3

Förskollärare ansvarar för att all undervisning vilar på vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet och ska även leda arbetslaget i detta arbete. Att välja arbetsätt och metoder för att på bästa sätt stödja alla barn i deras utveckling är en del av förskollärarens profession. Tillit till professionen är viktig och därför bör varken läroplanen eller lokala politiker styra i detalj vilka metoder och lärverktyg som ska användas eller uteslutas.

§ 70

Diarienum: KS-2024/00410

Interpellation: Eldning på egen tomt; Maja Westling Palmberg (C)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Maja Westling Palmberg, Andreas Sjögren, Mikael Thyni, Lars Nilsson och Lars Brännström **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Maja Westling Palmberg (C)** följande interpellation till kommunstyrelsens ordförande.

Eldning på egen tomt

Det har börjat bubbla upp en hel del nyheter om att EU förbjuder oss att elda på vår egen tomt. Ett förslag som är helt uppåt väggarna, men inget som EU faktiskt har beslutat om. Bestämmelserna kommer i själva verket från regeringens avfallsförordning och Naturvårdsverkets tolkning av dessa.

Naturvårdsverket har gett kommunerna i uppgift att besluta om undantag från reglerna, och att kontrollera så att de följs. I Halmstad kommun har man tex redan gjort tolkningen att det är okej att elda i trädgården om det inte stör andra. Så nu läggs det på varje kommun att lösa ett problem som regeringen och myndighetssverige har orsakat.

Min fråga till Hans Lindberg är därför:

- Är du beredd att besluta om undantag från Naturvårdsverkets bestämmelser, så att umeborna även fortsättningsvis kan elda trädgårdsavfall på sin egen tomt?

Hans Lindberg (S), kommunstyrelsens ordförande överlämnar besvarandet till miljö- och hälsoskyddsnämndens ordförande Andreas

Sjögren (S) som efter medgivande av kommunfullmäktige lämnar följande svar:

Det stämmer att det har kommit nya regler som ger uttryck för att vi behöver bli bättre på att ta hand om vårt avfall och däribland bioavfallet dit trädgårdsavfallet räknas. Grunden för detta är EU:s avfallsdirektiv som ska implementeras i samtliga medlemsländer. I Sverige har det skett genom nya bestämmelser i den svenska avfallsförordningen som fastställts av regeringen och som trädde i kraft den 1 januari.

Det är egentligen inget nytt, det har inte varit tillåtet att elda skräp hemma sedan tidigare. Redan på 70-talet när renhållningslagen kom uttryckte man att hanteringen av avfall behövde förbättras – mer återvinnig skulle ske. Det är just detta som också är syftet med bestämmelserna. Återvinningen måste öka om vi ska klara av att nå våra miljömål.

Att elda exempelvis trädgårdsavfall utomhus innebär varken att näringsämnen eller energin tas tillvara. Det kan också innebära att grannar blir besvärade av rökbildning och luftföroreningar. Syftet med de nya reglerna är att mer trädgårdsavfall ska komposteras så att man exempelvis får jord att odla med istället. Det är på detta sätt ett kretslopp kan uppstå. Att elda trädgårdsavfall har inom Umeå kommun länge inte varit tillåtet och de nya bestämmelserna innebär egentligen ingen större förändring för Umeå.

Men är det då totalt förbjudet att elda ris och grenar? Det beror egentligen på i vilket syfte det görs. Är det avfall eller inte? Är syftet att värma upp sin bostad eller grilla mat? Om syftet är något annat än just att göra sig av med riset, då är kanske grenarna och kvistarna inte ett avfall från första början. Det är dock i situationer då personer samlat ihop större mängd avfall för att elda och många gånger är det inte bara rent trädgårdsavfall som gör att det blir ett miljöproblem. Med sunt förnuft kommer man långt i dessa gränsdragningar.

Det stämmer dock inte att Naturvårdsverket har gett kommunerna i uppdrag att meddela undantag. Det är regeringen som har infört bestämmelser som ger kommunen möjligheten att meddela undantag om

vissa villkor är uppfyllda. Det är därför inte möjligt för kommunen att godtyckligt meddela undantag från hur trädgårdsavfallet ska hanteras. Ett sådant undantag, där eldning av trädgårdsavfallet kan vara ett av många alternativ, får bara meddelas när hanteringen annars inte är genomförbar eller inte ger fördelar som överväger nackdelarna enligt särskilda bestämmelser i 3 kapitlet 16 § avfallsförordningen. Det är bara då det är möjligt för kommunen att meddela undantag.

Umeå kommun arbetar med att revidera sina föreskrifter om avfallshantering där denna fråga hanteras. Ett förslag kommer att presenteras både för miljö och hälsoskyddsnämnden och för kommunfullmäktige under året. Därefter har vi det fullständiga svaret på frågan.

§ 71

Diarienum: KS-2024/00413

Interpellation: Uppföljning av placerade barns betyg; Hanna Lundin Jernberg (L)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Hanna Lundin Jernberg, Peter Vigren, Igor Hell, Andreas Lundgren och Liv Olsson Zetterberg **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Hanna Lundin Jernberg (L)** följande interpellation till kommunstyrelsens ordförande.

Uppföljning av placerade barns betyg

För barn och unga som samhället omhändertagit är skolgången den viktigaste skyddsfaktorn för framtiden. Barn i samhällsvården är en av de mest sårbara grupperna i samhället och är en riskgrupp, både innan vården, under vården och efter att vården avslutats. Att minska risken för att unga begår de grövsta våldsbrotten efter att placeringar avslutats skulle kunna ha avgörande betydelse för att minska exempelvis den grova kriminaliteten.

Som situationen ser ut idag brister många kommuner vad gäller stöd till dem efter placeringen, överlämningen till skolan fungerar ofta illa, efter 18 års ålder får ungdomarna ofta inget stöd alls, och stödet till föräldrarna är också ofta bristfälligt. En huvudsaklig anledning till att de omhändertagna och placerade barnen tyvärr osynliggörs i kommunens olika uppföljningsrapporter är att vi idag helt saknar data om målgruppen på aggregerad nivå. De få data vi har om hur det går för barnen i Umeå finns hos Socialstyrelsen, som visar att endast 31 procent av de omhändertagna unga har en gymnasieexamen när de fyllt 20 år. Att jämföra med de som gått ut nionde klass är det 75 % av de placerade barnen som gått ut med godkända betyg. Det måste därför snarast säkerställas att dessa barn följs

systematiskt vad gäller skolgång, hälsa och tandstatus. En samverkansrutin gällande placerade barn existerar idag mellan socialtjänst och grundskola samt gymnasieskola, för barn ungdomar placerade i familjehem eller HVB, men frågan är om den är tillräcklig med tanke på den låga andel som går ut med godkända betyg.

När samhället tar över ansvaret för barn och unga måste man alltid sträva efter att vara den bästa föräldern och ge dem de verktyg som behövs för att lyckas i livet. Kommunen har ett särskilt ansvar att säkerställa att dessa barns rättigheter värnas. Att bevaka barns rätt till utbildning är en självklarhet för varje förälder och så måste även gälla när samhället kliver in som vårdnadshavare.

Liberalernas uppfattning är att de omhändertagna och placerade barnens skolresultat måste följas upp mycket noga för att säkerställa att de får fullgod undervisning, och det är således rimligt om kommunen följer upp dessa barns skolresultat i alla årskurser på ett bra sätt idag.

Med anledning av detta ställer jag följande frågor till kommunstyrelsens ordförande Hans Lindberg (S):

1. Anser kommunen att dagens existerande samverkansrutin är tillräcklig för att följa upp placerade barns skolgång?
2. Finns det någon plan att mer systematiskt följa upp placerade barn på aggregerad nivå för kommunen som helhet?
3. Med tanke på den låga andelen placerade unga som går ut med godkända betyg i gymnasiet, finns det planer på att göra någon utökad satsning på att säkerställa att dessa unga får tillräckligt med stöd för att gå ut med godkända betyg?

Hans Lindberg (S), kommunstyrelsens ordförande överlämnar besvarandet till gymnasie- och vuxenutbildningsnämndens ordförande Peter Vigren (S) som lämnar följande skriftliga svar:

Liberalerna har inkommit med en interpellation som avser kommunens uppföljningsansvar vad gäller placerade barn. Det är en viktig och

angelägen fråga som de tar upp, men den är komplex. Därför måste vi reda ut begreppen före vi angriper de specifika frågeställningarna:

Ett barn kan placeras i familjehem eller på HVB-hem av sin hemkommuns socialtjänst. Denna placering behöver inte vara i samma kommun. I de lägena köper hemkommunen plats i skolan av lägeskommunen (eller i förekommande fall av friskolor i närheten). Det är barnets hemkommun som har ansvaret för barnet när det handlar om socialtjänstinsatser, sekretess och så vidare.

Detta innebär att när vi pratar om placerade barn i Umeå, kan vi mena någon av dessa följande grupper:

- 1) Gruppen barn som Umeå kommun placerat på boenden i Umeå kommun och som studerar i Umeå kommun.
- 2) Gruppen barn som Umeå kommun placerat på boenden i andra kommuner än Umeå kommun, exempelvis Flen eller Mörbylånga.
- 3) Gruppen barn som andra kommuner, exempelvis Flen eller Mörbylånga, placerat på boenden i Umeå kommun.

Dessa tre grupper kan alla anses vara "placerade barn", men då de har olika skolhuvudmän, bor på olika ställen och har olika hemkommuner är det inte självklart att allt uppföljningsansvar hamnar på Umeå kommun för alla dessa tre grupper. Tvärtom är det inte rimligt att Umeå kommun skall ta över uppföljningsansvar från andra kommuner, vare sig det gäller skola eller socialtjänstinsatser.

Uppenbarligen är det här ett problem som inte bara Umeå kommun står inför, utan snart sagt samtliga kommuner i hela Sverige. Det handlar om sekretess mellan myndigheter, om privat/offentlig samverkan, om lagstiftning, råd och riktlinjer från staten, om olika kommuners prioriteringar, om social dumpning och om mycket annat.

Särskilt knepigt blir det förstås om barn som är placerade i en annan kommun än sin hemkommun hamnar i någon slags trassel. Kraven på informationsöverföring och snabb hantering i akuta skeden kan försvåras av det här ganska snåriga systemet vi har. vi vill dock vara tydliga med att

Umeå kommun ensamt inte kan göra något åt de övergripande problemen med lagstiftningen.

Till frågorna:

1. Det är inte säkert att problem som uppstår egentligen har med bristfälliga rutiner att göra. Det kan vara så att helt andra saker än rutiner sätter käppar i hjulen för en optimal utveckling för barnen. Det kan vara personalens kunskaper, prioriteringar på verksamhetsnivå, resurser, kännedom om rutinerna, ovana eller många andra saker som ligger till grund för en ej önskvärd utveckling. I det här fallet anser vi att rutinerna vad gäller grupp 1, där Umeå kommun äger hela processen själv, inte är den smala sektorn. Vad gäller grupp 2 och grupp 3, när samverkan sker mellan socialtjänst i en kommun och skola i en annan, skulle det vara önskvärt med gemensamma uppföljningsrutiner för alla Sveriges 290 kommuner för att det här arbetet skulle bli så bra som möjligt.
2. Inte i dagsläget, nej. Vill man göra det bör man vara tydlig med vilka av grupperna ovan man avser följa upp. Vissa är svårare att följa upp på aggregerad nivå än andra. Det finns ingen bra statistik eller uppföljning för riket, varför en statlig utredning föreslår att Socialstyrelsen skall börja sammanställa en sådan.
3. För det första: Många placerade barn går IM-program. Det är inte ovanligt att elever inte hinner med att ta gymnasieexamen från ungdomsgymnasiet om man går där, utan kommer att behöva komplettera med vux i sinom tid. Detta blir förstås ännu svårare om man har med placerade barn att göra, som inte sällan har flera ganska korta placeringar och oftare än andra rycks från sina sammanhang. För det andra: Om man går ett nationellt program är det två saker som i princip styr om du går ut med en examen - lärarbehörigheten samt skolnärvaron. Detta oavsett om du är placerad eller inte. Om skolnärvaron drastiskt sjunker, skall hemkommunens KAA kontaktas. Detta är en process där vi kommer att behöva skärpa rutinerna, såväl på regional som nationell nivå. Regionalt har vi tagit initiativ till detta genom utbildningsdelegationen, men det skulle behövas på nationell nivå också.

§ 72

Diarienum: KS-2024/00419

Interpellation: Är det dags att uppdatera de lokala värdighetsgarantierna? Veronica Kerr (KD)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Veronica Kerr, Carin Nilsson, Åsa Bäckström, Elmer Eriksson, Lars Nilsson och Patrik Brännberg **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Veronica Kerr (KD)** följande interpellation till äldre nämndens ordförande.

Är det dags att uppdatera de lokala värdighetsgarantierna?

Den nationella värdegrunden för äldreomsorgen, inskriven i socialtjänstlagen sedan 2011, tydliggör äldre personers möjligheter till inflytande vid genomförandet av socialtjänstens insatser. Äldre personer ska få leva ett värdigt liv och känna välbefinnande. Detta borde vara en självklarhet, men uppfattningen om vad som ska räknas som värdigt eller vad som är skäligt kan gå isär.

Bakgrunden till att socialtjänstlagen fick detta tillägg var för att den dåvarande alliansregeringen ansåg att det behövdes ett skifte i synen på äldre personer och åldrandet. Det ska vara en självklarhet att äldre personer ska så långt som det är möjligt kunna välja när och hur stöd och hjälp ska ges. Baserat på detta har Umeå kommun fastställt lokala värdighetsgarantier med löften och beskrivningar av vad du kan förvänta dig av äldreomsorgen. Det handlar om något utöver lagstadgade rättigheter. Dessa värdighetsgarantier gäller även för externa utförare av hemtjänst eller vårdboende och finns inskrivna i verksamheternas olika kvalitetsdeklarationer.

Exempel på löften för den som bor på ett vårdboende är: du får möta personal som har god kunskap i sitt yrke och som har relevant inskolning; du ges möjlighet till socialt och kulturellt innehåll, fysiska aktiviteter och utevistelse Vårdboende - Umeå kommun (umea.se) Det är goda löften och bör beaktas som självklara, men enligt Socialstyrelsens öppna jämförelser 2023 så utmärker vi oss mycket negativt jämfört med riket när det gäller omsorgspersonal med adekvat utbildning. Samma gäller möjligheterna att komma utomhus. Detta talar vi ofta om, men har ännu inte sett någon förbättring.

Äldreomsorgens värdighetsgarantier beslutades av Socialnämnden i februari 2014, dvs mer än tio år sedan. Mycket har hänt på tio år och det är hög tid att väcka frågan igen om vad som ska betraktas som värdigt liv. Hur når vi dit och vilka förväntningar är rimliga?

Med anledning av detta ställer jag följande frågor:

- Anser du att de beslutade värdighetsgarantierna är väl förankrade och kända ute i verksamheterna?
- Anser du att äldreomsorgen klarar att hålla de löften som har givits för en värdig omsorg? Om inte, vilka löften klarar vi inte och vilka löften bör vi revidera?

Carin Nilsson (S), äldrenämndens ordförande lämnar följande skriftliga svar:

Precis som interpellanten noterar är det snart tio år sedan värdighetsgarantierna för äldreomsorgen fastställdes i verksamheternas kvalitetsdeklarationer. Jag delar Veronica Kerrs uppfattning om att de behöver ses över. Jag vill därför tacka Veronica Kerr för att hon lyfter denna viktiga fråga. Mitt förslag är att vi tillsammans ger förvaltningen i uppdrag att återkomma till äldrenämnden under hösten med ett förslag på översyn av värdighetsgarantierna och hur vi utifrån det läge som råder kan förbättra arbetet med den.

Svar på den första frågan

Utifrån den information jag fått från verksamheterna och förvaltningen är värdighetsgarantierna överlag väl förankrade och kända i verksamheterna. De lyfts också fram på intranätet för att personalen fortlöpande ska ha

tillgång till dem och finna stöd i de värderingar vi enats om ska präglade äldreomsorgen i Umeå.

Svar på den andra frågan

Det vi alla känner till är att andelen utbildad omsorgspersonal under dessa tio år som gått har sjunkit och omsättningen av personal ökat. Det gör att de boende och dess anhöriga i dag i mycket högre utsträckning möter personal som är under inskolning eller under kompetensutveckling – ej färdigutbildade för yrket.

Det personcentrerade förhållningssättet behöver också framgå tydligare avseende exempelvis aktiviteter och ett välkomstsamtal kan också genomföras på annat sätt och med andra professioner än vad som anges i kvalitetsdeklarationen. Det finns därför all anledning att se över garantierna för att tydliggöra vilka förväntningar den äldre och dess anhöriga kan ha på verksamheten.

§ 73

Diarienum: KS-2024/00420

Interpellation: Ett stärkt föräldraskapsstöd; Lucas Nilsson (KD)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Lucas Nilsson, Andreas Lundgren, Maria Nilsson, Igor Hell, Hanna Lundin Jernberg och Liv Olsson Zetterberg **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Lucas Nilsson (KD)** följande interpellation till individ- och familjenämndens ordförande.

Ett stärkt föräldraskapsstöd

Under en längre tid har det uppmärksammats att det finns en misstro mot socialtjänsten. En felaktig bild av hur och varför barn omhändertas enligt LVU har fått stor spridning. Detta kan vara en bidragande orsak till att vissa familjer tackar nej till effektiva stödåtgärder för barnen där det krävs samtycke från föräldrarna. I ett försök att hitta någon sanning och förståelse för orsakerna bakom varför vårdnadshavare nekar till viktigt stöd för sina barn och samtidigt hitta ett sätt att mötas och komma bort från misstron så vill jag peka på ett viktigt samband.

Bland de som får sina barn omhändertagna så är gruppen som nekat till frivilliga åtgärder tydligt överrepresenterad. Det går att argumentera för att det kan bero på att familjer med problematik vill hindra insyn som kan leda till tvångsåtgärder. Det vill säga att det är ett direkt samband mellan att man har missförhållanden i familjen och att man får sina barn omhändertagna och att det därmed saknas ett orsakssamband mellan att man inte får nödvändigt stöd som leder till att barnen omhändertas. Hur det än förhåller sig så när vi inte dessa grupper med det stöd de kan behöva. Att införa tidiga alltför omfattande tvingande insatser som går

emot familjens självbestämmande generellt för alla familjer är inget alternativ, men vi måste försöka hitta fler vägar att nå de barn som behöver stöd.

Då det kan förväntas att misstron mot socialtjänsten är ett stort problem idag så kan det vara en bra idé att använda de delar av civilsamhället som har det förtroende som kommunerna idag saknar.

Med Kristdemokraterna i regeringen har statsbidraget för ett förstärkt föräldraskapsstöd införts. Syftet med statsbidraget är att bidra till en ökad och jämlik tillgång till föräldraskapsstöd i hela landet, samt att bidra till att förebygga kriminalitet bland barn och unga. Pengarna fördelas genom rekvisition till samtliga kommuner enligt fördelningsnyckel och det är Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd som ansvarar. Under 2024 fördelas sammanlagt 375 miljoner kronor.

Med anledning av detta ställer jag följande frågor:

- Vad kan kommunen göra för att nå de familjer som inte samtycker till frivilliga åtgärder och stöd och därmed löper större risk än andra grupper att få barn omhändertagna som första tvingande åtgärd?
- Har kommunen rekviderat medel för ett ökat föräldraskapsstöd? Om så är fallet, vilken planering finns för dess användning?

Andreas Lundgren (S), individ- och familjenämndens ordförande lämnar följande skriftliga svar:

Svar på fråga 1

Socialtjänstens mål är att barn och unga ska få möjlighet att växa upp under goda och trygga förhållanden i sitt befintliga nätverk, med sina föräldrar eller andra viktiga vuxna som finns kvar för barnet under hela uppväxten. För att nå dit verkar socialtjänsten på olika nivåer, med såväl generella, som selektiva och indikerade insatser. Det handlar alltså om hela skalan mellan generellt, förebyggande stöd till de mest omfattande och ingripande insatserna till individ och familj.

För att minska behovet av de mest omfattande och ingripande insatserna jobbar Individ- och familjenämnden med att tidigt erbjuda hjälp. En del i

det är exempelvis en utbyggd första linje där familjer kan vända sig för rådgivning och stöd och som finns lokaliserad tillsammans med familjecentralerna. En annan del är erbjudandeverksamheter där det går att få hjälp utan biståndsbeslut. För socialtjänsten handlar det om att tidigt kunna upptäcka och nå ut och skapa en tillit som gör att familjer söker stöd. Här spelar så klart även nämndens föräldraskapsstöd en viktig roll.

Svar på fråga 2

Ja, socialtjänsten har rekvirerat statliga medel för föräldraskapsstöd, både för 2024 och tidigare. För 2024 planeras medlen användas till fortsatt utveckling och implementering av olika föräldraskapsstödsprogram ute på familjecentralerna. En större satsning för fler enheter att köpa in föräldrastödsutbildning EFST – emotionsfokuserat föräldrastöd planeras också.

§ 74

Diarienum: KS-2024/00421

Interpellation: Tid för att dela ut medicin; Davis Kaza (AP)

Beslut

Efter ytterligare inlägg av Davis Kaza, Carin Nilsson, Veronica Kerr, Lena Andersson och Åsa Bäckström **beslutar kommunfullmäktige att avsluta överläggningen om interpellationen.**

Ärendebeskrivning

Efter medgivande av kommunfullmäktige ställer **Davis Kaza (AP)** följande interpellation till äldrenämndens ordförande.

Tid för att dela ut medicin

Återigen förs det en intensiv debatt kring utförarnas villkor inom hemtjänsten. I sammanhanget har vi hört en uppgift som måste redas ut. Uppgiften berör "delning" av medicin.

Vi undrar därför följande:

1. Stämmer det att en utförare i Umeå kommun endast har 4,8 minuter på sig för att dela ut medicin till brukarna?
2. Oavsett om det handlar om 4,8 minuter eller inte – hur räknas tiden som en utförare har att dela ut medicin på: från det att man stiger ut ur bilen till att man återvänder till bilen, eller sker det på något annat sätt?

Carin Nilsson (S), äldrenämndens ordförande lämnar följande skriftliga svar:

Svar på fråga 1:

Det stämmer inte som ett generellt påstående. Påståendet blir också missvisande om det inte sätts i sammanhang med, bland annat, om det är en SoL- eller HSL-insats, de olika ersättningsmodellerna (som del av andra insatser eller som en tjänst som köps separat), övriga insatser för den

enskilde och den enskildes behov. Jag ska därför försöka förklara hur det ser ut.

I den ordinarie hemtjänstersättningen för omvårdnadsinsatser så ingår ersättning motsvarande ett tillägg på 1% för utförande av mindre hälso- och sjukvårdsinsatser som uppgår till max 5 minuter. Det innebär att privata hemtjänstutförare får en förhöjd ersättning motsvarande 1% för alla omvårdnadsinsatser som utförs oavsett om personen behöver hjälp att exempelvis ta medicin eller inte. Denna ersättning ska sedan användas till att utförare enklare HSL-insatser på delegation från sjuksköterska till de som behöver det i samband med att utföraren utför andra omvårdnadsinsatser.

Om en person behöver hjälp med mer tidskrävande HSL-insatser över 5 min/tillfälle eller att personen inte är beviljad hemtjänst i form av omvårdnadsinsatser så sker ett tjänsteköp där hemsjukvården köper tjänst med den tid som krävs för att utföra den delegerade insatsen.

Om en person har eget ansvar för sin medicin, men behöver hjälp i form av egenvård (dvs ej delegerad insats av sjuksköterska som beskrivs ovan) för exempelvis handräckning av läkemedel så beviljas det som en insats enligt SoL och ersätts utifrån fastställd schablontid för egenvård vilket idag är 0,08h/tillfälle vilket då motsvarar 4,8 min. Ofta kan personen även ha hjälp med andra insatser och tid beviljat för detta vid samma tillfälle, till exempel påklädning eller liknande.

Svar på fråga 2:

Denna fråga anknyter delvis till den första och det svar jag redan har gett. Utöver detta kan tilläggas att den tid som ersätts är den tid som ska ges till hemtjänsttagare för momentet "dela medicin". I den timbaserade ersättningen till utförarna ingår också ersättning för övrig tid, exempelvis resor, dokumentation, planering etc.

§ 75

Diarienum: KS-2023/00394

Årsredovisning 2023

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

- att fastställa Umeå kommunkoncerns resultat till 424 mnkr varav Umeå kommuns resultat ingår med 283 mnkr
- att fastställa styrelse och nämnders budgetavvikelse till -86 mnkr, varav jämförelsestörande poster 0 mnkr
- att fastställa Umeå kommuns årsredovisning för år 2023
- att fastställa reservering till resultatutjämningsreserv med 43 mnkr
- att fastställa årets balanskravsresultat till 229 mnkr
- att ombudgetera totalt 319,4 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsbudgeten för 2024, enligt bilaga
- att ombudgetera totalt 78,4 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsplanen för 2025, enligt bilaga
- att ombudgetera totalt 7,6 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsplanen för 2026, enligt bilaga
- att ombudgetera totalt -6,2 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsplanen för 2027, enligt bilaga
- att fastställd modell för över- och underskottshantering avskaffas
- att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram nya riktlinjer för god ekonomisk hushållning, inklusive regelverk för resultatreserv (RER) och att i detta göra en omvärldsbevakning med andra jämförbara kommuner hur ekonomistyrning tillämpas och där kommuner med god följsamhet till regelverket särskilt prioriteras.
- att bevilja ansvarsfrihet för år 2023 för kommunstyrelsen, nämnder samt enskilda ledamöter i dessa organ.

I beslutet om ansvarsfrihet har personer som anges i kommunallagen, kap 5, 11 och 12 ej deltagit.

Reservation

Bore Sköld, för Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden (se reservationstext under kommunfullmäktiges beslutsordning).

Ärendebeskrivning

Resultat - utfall, budgetavvikelse och prognosavvikelse

I årsredovisningen för Umeå kommunkoncern redovisas ett positivt resultat för koncernen som uppgår till 424 mnkr (miljoner kronor) vilket är en minskning med 753 mnkr i jämförelse med föregående år. Kommunens resultat uppgår till 283 mnkr, vilket är en minskning med 614 mnkr jämfört med föregående år.

Kommunens resultat om 283 mnkr innebär en positiv budgetavvikelse på 195 mnkr. Budgetavvikelsen beror på högre skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning jämfört med budget (320 mnkr) samt högre intäkter (425 mnkr) och högre kostnader (465 mnkr) i verksamheterna än förväntat. Umeå kommuns negativa finansnetto är sammantaget 84 mnkr sämre än budget.

Styrelse och nämnder redovisar en negativ budgetavvikelse på 86 mnkr i förhållande till nämndsramar från fullmäktige.

Årets utfall är högre än lämnad prognos i delårsrapporten med 29 mnkr, vilket främst förklaras av ökade intäkter från kraftverksamheten.

Även om resultatet för 2023 är väsentligt lägre än för 2022 är resultatet på tillräcklig nivå för att bibehålla en god finansiell ställning i kommunkoncernen per sista december 2023. Pandemiårens utveckling har tidigare bidragit till att väsentligt stärka densamma.

Under 2023 har Sverige gått in i en lågkonjunktur, som bedöms fortsätta under 2024. Andra hälften av 2024 bedöms inflationen bli i nivå som Riksbankens inflationsmål och därefter förväntas konjunkturen sakta förbättras. Den höga kostnadsnivån bedöms därmed kvarstå, vilket kräver anpassningar i kommunkoncernens verksamheter under kommande år och gör att det är viktigt med kontinuerlig ekonomistyrning, kostnadskontroll och kontroll på investeringsnivåer. Detta så att kommunkoncernen och

kommunen även fortsatt ska ha en god resultatutveckling och ekonomisk ställning.

Investeringar - utfall, budgetavvikelse och prognosavvikelse

Kommunkoncernens nettoinvesteringar uppgår per 31 december 2023 till 2 528 mnr (2 312 mnr). Nettoinvesteringarna ökade med 216 mnr under 2023, främst på grund av fortsatta investeringar i lokaler, bostäder och infrastruktur som ett led i att möjliggöra kommunens tillväxt.

Kommunens nettoinvesteringar uppgår per den 31 december 2023 till 1 103 mnr (749 mnr), vilket är 598 mnr lägre än beslutad investeringsram (1 702 mnr). Investeringsvolymer överstiger nu de nivåer som redovisades innan pandemin. Fortsatt finns förseningar som en effekt av pandemin och som inte kunnat realiseras under år 2023.

Balanskravsresultat och reservering till RUR

Kommunens resultat efter balanskravsjusteringar uppgår till 272 mnr. Reservering till resultatutjämningsreserv (RUR) föreslås med 43 mnr, vilket innebär ett balanskravsresultat på 229 mnr. Den maximala reserveringen till RUR som kommunen får göra år 2023 är 43 mnr. I och med detta har kommunen satt av maximalt till RUR; 903 mnr (10% av skatteintäkter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning 2023).

Bedömning god ekonomisk hushållning

Kommunfullmäktige har beslutat om grunduppdrag, inriktningsmål, tilläggsuppdrag och finansiella mål för kommunen. Några kommunkoncernövergripande finansiella mål har inte satts upp i Planeringsdirektiv, budget och investeringar för 2023.

I årsredovisningen följs måluppfyllelsen upp för två finansiella mål, fem inriktningsmål, fyra personalpolitiska mål och 26 tilläggsuppdrag som kommunfullmäktige har fastställt i Planeringsdirektiv, budget och investeringar för 2023. Det görs genom en sammanvägd bedömning utifrån nämndernas och styrelsens rapportering per 31 december 2023.

Uppföljningen visar att:

- Av kommunfullmäktiges två finansiella mål uppnås resultatmålet medan målet om självfinansieringsgrad inte uppnås för 2023.

- För två av kommunfullmäktiges fem inriktningsmål bedöms arbetet löpa enligt plan och för tre är bedömningen att mer arbete krävs.
- Två av kommunfullmäktiges fyra personalpolitiska mål bedöms löpa enligt plan och två kräver mer arbete.
- Av totalt 26 tilläggsuppdrag som kommunfullmäktige har tilldelat nämnderna är 16 genomförda och nio delvis genomförda. Ett uppdrag är inte genomfört eftersom förutsättningar saknas.

För att uppnå god ekonomisk hushållning enligt kommunfullmäktiges fastställda definition ska kommunens finansiella och verksamhetsmässiga mål uppnås. Kommunstyrelsen bedömer mot bakgrund av ovanstående att god ekonomisk hushållning delvis nås för kommunen och kommunkoncernen för helåret 2023.

Nämndernas över- och underskottshantering

Vid ingången av 2023 uppgick summan av nämndernas fiktiva egna kapital till 124,4 mnkr. Utfallet 2023 har påverkat detta negativt så att nämndernas fiktiva egna kapital per 31 december 2023 sammantaget uppgår till -63,0 mnkr i enlighet med fastställd modell för justering av eget kapital. Se bilaga Förändring fiktivt eget kapital nämnder år 2023.

I samband med verksamhetsuppföljningen har två nämnder begärt extra justering av fiktivt eget kapital utöver budgetavvikelsen för 2023. Fritidsnämnden hemställer att del av nämndens underskott om 4 167 tkr avseende SM-veckan sommar 2023 inte ska påverka fiktivt eget kapital negativt. Individ- och familjenämnden hemställer att nämndens underskott på 90 202 tkr inte ska påverka fiktivt eget kapital negativt.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att 2023 inte har omfattats av extrema händelser av sådan art som skulle klassificeras som synnerliga skäl utifrån kommunallagens intentioner. Förslag till beslut är därmed i enlighet med fastställd modell för över- och underskottshantering.

Stadsledningskontoret föreslår dock att fullmäktige beviljar tre år för återställning av nämndens underskott i fiktivt eget kapital.

Ombudgetering investeringar

Kommunens investeringsbudget uppgick till 1 702 mnkr 2023. Utfallet blev 1 103 mnkr. Styrelse och nämnder begär att inom investeringsbudgeten ombudgetera totalt 395,7 mnkr av kvarvarande medel till åren 2024–2027.

Den största avvikelsen beror på att avräkningen mellan kommunen och Trafikverket när det gäller byte av ansvar för vägarna längs Västra länken blivit försenad till hösten 2024.

Flyktingmottagande

Vad gäller flyktingmottagandet i samband med Ukraina-kriget uppgår kostnaderna under året inte till några väsentliga belopp, vilket gör att någon detaljerad rapportering per 31 december 2023 inte redovisas.

Förslag till beslut (tjänsteskrivelsen)

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa Umeå kommunkoncerns resultat till 424 mnkr varav Umeå kommuns resultat ingår med 283 mnkr

att fastställa styrelse och nämnders budgetavvikelse till -86 mnkr, varav jämförelsestörande poster 0 mnkr

att fastställa Umeå kommuns årsredovisning för år 2023

att fastställa reservering till resultatutjämningsreserv med 43 mnkr

att fastställa årets balanskravsresultat till 229 mnkr

att bevilja ansvarsfrihet för år 2023 för kommunstyrelsen, nämnder samt enskilda ledamöter i dessa organ

att nämndernas fiktiva egna kapital justeras enligt fastställd modell för över- och underskottshantering och uppgår därefter till totalt -63,0 mnkr enligt bilaga

att bevilja de nämnder som redovisar underskott i fiktivt eget kapital, tre år för återställning av nämndens underskott i fiktivt eget kapital

att ombudgetera totalt 319,4 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsbudgeten för 2024, enligt bilaga

att ombudgetera totalt 78,4 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsplanen för 2025, enligt bilaga

att ombudgetera totalt 7,6 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsplanen för 2026, enligt bilaga

att ombudgetera totalt -6,2 mnkr av kvarvarande investeringsmedel 2023 till investeringsplanen för 2027, enligt bilaga.

Beslutsunderlag

Umeå kommuns årsredovisning 2023
Förändring fiktivt eget kapital nämnder år 2023
Förslag till ombudgetering av investeringsmedel till 2024–2027 -
sammanställning samtliga projekt
Revisionsberättelse för år 2023
Revisorernas redogörelse för 2023
Bilagorna: Grundläggande granskning och granskningsrapport för
respektive styrelse, nämnd och bolag.
Det sakkunniga bitrådets yttrande (KPMG)

Beredningsansvariga

Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör
Malin Blom, redovisningschef
Dan Gideonsson, ledningskoordinator
Urban Blomdahl, budgetchef
Anette Sjödin, controller

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S) - Bifall till tjänsteskrivelsens förslag med undantag för följande avslagsyrkande samt bifall till nedan två tillägg:

Att att-sats 7 och 8 avslås (att nämndernas fiktiva egna kapital justeras enligt fastställd modell för över- och underskottshantering och uppgår därefter till totalt -63,0 mnkr enligt bilaga, samt att bevilja de nämnder som redovisar underskott i fiktivt eget kapital, tre år för återställning av nämndens underskott i fiktivt eget kapital).

Tillägg: Att fastställd modell för över- och underskottshantering avskaffas.

Tillägg: Att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram nya riktlinjer för god ekonomisk hushållning, inklusive regelverk för resultatreserv (RER) och att i detta göra en omvärldsbevakning med andra jämförbara kommuner hur

ekonomistyrning tillämpas och där kommuner med god följsamhet till regelverket särskilt prioriteras.

Bore Sköld (V) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag och till Janet Ågrens (S) avslagsyrkande.

Anders Ågren (M) återkommer i kommunfullmäktige.

Maja Westling Palmberg (C) återkommer i kommunfullmäktige.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsens förslag (utom att-sats 7 och 8).
Ordföranden finner att utskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag (utom att-sats 7 och 8).

Bifall mot avslag till Janet Ågrens avslagsyrkande gällande att-satserna 7 och 8. Ordföranden finner att utskottet bifaller avslagsyrkandet.

Bifall mot avslag till Janet Ågrens två tillägg. Ordföranden finner att utskottet bifaller tilläggen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S), Veronica Kerr (KD) och Nils Seye Larsen (MP) – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Bore Sköld (V) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag och Janet Ågrens avslagsyrkande i näringslivs- och arbetsutskottet.

Anders Ågren (M), Maja Westling Palmberg (C) och Lars Forsgren (SD) återkommer i kommunfullmäktige.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag *mot* Bore Skölds (V) förslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Föredragande: Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör och Ewa Miller (M), kommunrevisor.

Följande yttrar sig: Janet Ågren, Anders Ågren, Bore Sköld, Davis Kaza, Veronica Kerr, Mattias Larsson, Nils Seye Larsen, Lars Forsgren, Hanna Lundin Jernberg, Patrik Brännberg, Tobias Holmbom, Arvid Lundberg, Lars Nilsson och Lars Brännström.

Yrkanden

Janet Ågren (S), Anders Ågren (M), Davis Kaza (AP), Veronica Kerr (KD), Nils Seye Larsen (MP), Lars Forsgren (SD), Hanna Lundin Jernberg (L) och Lars Brännström (MP) – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Bore Sköld (V) – Bifall till årsredovisningen, samt bifall till Janet Ågrens (S) förslag i näringslivs- och arbetsutskottet om avslag till att-sats 7 och 8, avslag till Janet Ågrens (S) förslag i näringslivs- och arbetsutskottet om avskaffad över- och underskottshantering (fiktivt eget kapital), bifall till Janet Ågrens (S) förslag i näringslivs- och arbetsutskottet om att ta fram nya riktlinjer för ekonomistyrning.

Mattias Larsson (C) – Bifall till ursprungliga tjänsteskrivelsen samt Janet Ågrens att-sats i näringslivs- och arbetsutskottet om att kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta fram nya riktlinjer för god ekonomisk hushållning, inklusive regelverk för resultatreserv (RER) och att i detta göra en omvärldsbevakning med andra jämförbara kommuner hur ekonomistyrning tillämpas och där kommuner med god följsamhet till regelverket särskilt prioriteras samt avslag till Janet Ågrens (S) första tilläggsattsats i näringslivs- och arbetsutskottet ”att fastställd modell för över och underskottshantering avskaffas”.

Patrik Brännberg (AP) – Att bevilja ansvarsfrihet för år 2023 för kommunstyrelsen, nämnder samt enskilda ledamöter i dessa organ.

Propositionsordning som godkänns

Kommunstyrelsens förslag *mot* Bore Skölds (V) förslag *mot* Mattias Larssons (C) förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Reservation

Bore Sköld, för Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet till förmån för egna yrkanden. Vänsterpartiet tycker att beslutet om fiktivt eget kapitals avskaffande bör avslås för att ge nämnderna möjlighet att yttra sig över förslag till förändrat ekonomistyrningssystem. Konsekvenserna för exempelvis hemtjänst och skola riskerar att göra den ekonomiska planeringen svårhanterlig eftersom kompensationen till de privata utövarna inte går att reglera med över- och underskottshantering.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder

§ 76

Diariernr: KS-2024/00135

Förvärv av byggnad på ofri grund - Sömmen 1 (Thoren Arena)

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att uppdra till kommunstyrelsen att förvärva byggnaden Thoren Arena samt bevilja kommunstyrelsen 260 000 tkr i investeringsmedel 2024 för förvärvet. Finansieringen sker genom upplåning

att minska tekniska nämndens budgetram med 8 245 tkr 2024 avseende perioden juni-december och 14 134 tkr för helåret 2025, öka budgeten för finansiella kostnader med 4 550 tkr 2024 avseende perioden juni-december och 7 800 tkr för helåret 2025 samt öka kommunstyrelsens ram med 3 551 tkr 2024 avseende perioden juni-dec och 6 088 tkr för helåret 2025.

att nettot av ramjusteringarna ovan, dvs den kostnadsminskning som uppstår genom förvärvet, uppgående till 144 tkr 2024, för 2024 tillfälligt tillförs kommunstyrelsens anslag för oförutsedda behov, för 2025 hanteras den inom ramen för ordinarie budgetprocess

att ovanstående inarbetas i förslag till planeringsdirektiv och budget för 2025 och plan 2026–2028.

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna bifogat förslag till överlåtelseavtal samt att uppdra till mark- och exploateringsdirektör Helen Nilsson att underteckna och fullgöra avtalet, under förutsättning att fullmäktige beslutar om förvärv och beviljar erforderliga investeringsmedel och att beslutet vunnit laga kraft.

Reservation och uppgift om vem som inte deltar i beslutet

Bore Sköld, för Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet att inte återremittera ärendet och Vänsterpartiet deltar inte i beslutet.

Davis Kaza (AP) och Patrik Brännberg (AP). Arbetarpartiet deltar inte i beslutet.

Ärendebeskrivning

Bakgrund och sammanfattning

Under 2018 genomförde Umeå kommun en upphandling av "hyra av idrottshallar som ska placeras på Noliaområdet", se KS-2018/00520. Bakgrunden var att Fritidsnämnden signalerat att behovet av en fotbollshall i Umeå var stort och att kommunstyrelsen bedömde att behovet bäst kunde tillgodoses genom en extern aktör. Thorengruppen AB vann upphandlingen och under 2019 överlät Thorengruppen, med kommunens samtycke, sina rättigheter och skyldigheter i enlighet med avtalen till Thoren Arena AB. Detta bolag har därefter uppfört en fotbolls- och multifunktionshall som invigdes i december 2021.

I dagsläget arrenderar Umeå kommun genom kommunstyrelsen ut mark till Thoren Arena som äger byggnaden, kommunen hyr lokalerna genom tekniska nämnden och de disponeras av Fritidsnämnden. I byggnaden finns också några privata hyresgäster med IKSU och Thorengruppen AB som de största.

Sedan upphandlingen gjordes har ett par viktiga omvärldsfaktorer som påverkar båda parter förändrats och under 2023 initierade Thoren Arena därför en dialog med kommunen om att se över villkoren för arrendeavtalet. I denna dialog väcktes också frågan om en överlåtelse av byggnaden kunde vara ett alternativ.

Mark och exploatering, Fastighet, Fritid och Ekonomi har gemensamt analyserat situationen vilket kan sammanfattas enligt följande:

- Förändrat säkerhetsläge. Det har blivit viktigare för kommunen att säkerställa full rådighet över anläggningar liknande Thoren Arena.
- Nya ekonomiska förutsättningar. KPI som reglerar hyreshöjningarna har de senaste åren ökat markant, vilket innebär att skillnaden mellan ägande respektive hyresförhållande har ökat.

- Ett förvärv stämmer överens med principerna i den fastighetspolicy som arbetats fram under 2023 och beslutades av kommunfullmäktige i december.

Fritidsnämnden och tekniska nämnden fick i januari möjlighet att yttra sig i ärendet utifrån ett förvaltningsperspektiv samt verksamhetsperspektiv, se bifogade protokollsutdrag.

Bedömningen är att det ligger i båda parter intresse att gå vidare med en överlåtelse av byggnaden och ett förslag till överlåtelseavtal har tagits fram, se bilaga. Enligt förslaget förvärfvar kommunen byggnaden för 260 mnkr och kan tillträda när beslutet vinner laga kraft, preliminärt i juni.

Ärendet behandlades i kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott 2024-02-27. Beslutet blev att återremittera ärendet och ge förvaltningen i uppdrag att komplettera tjänsteskrivelsen med en extern marknadsvärdering samt att bilägga Thoren Arena AB:s värdering till handlingarna som en bilaga.

Förändrat säkerhetsläge

Säkerhetsläget i omvärlden liksom kommunens behov av rådighet har betydelse för ärendet på flera sätt:

Att äga Thoren Arena bedöms ge Fritidsförvaltningen bättre möjligheter att åstadkomma fler arrangemang i hallarna samt även att utveckla Noliaområdet för stora arrangemang. Idag hyr kommunen Fotbollshallen och bottenvåningen av Multiarenan men genom förvärvet inkluderas även VIP-läktaren, VIP lounge och Multimediarum till Fritidsförvaltningens ytor. Utomhus blir all yta under kommunens rådighet.

Inom en del av anläggningen finns möjlighet att inreda ytterligare kontorslokaler, vilket är en fördel för kommunen ur ett lokalförörjningsperspektiv.

Det försämrade säkerhetsläget har skapat ökad osäkerhet om framtiden. Noliaområdet (Sömmen 1) innebär möjlighet att evakuera många människor i händelse av kris och det har blivit viktigare för kommunen att ha full rådighet över en så pass stor och centralt belägen fastighet.

Kommunens nuvarande hyresavtal omfattar inte hela byggnaden, utan Thoren Arena har också ett mindre antal externa hyresgäster. I egenskap av hyresgäst har kommunen begränsade möjligheter att påverka om och hur delar av byggnaden upplåts till andra hyresgäster.

Ekonomiska förutsättningar - köpeskillning

I gällande arrendeavtal finns en modell för beräkning av köpeskillningen i det fall kommunen väljer att lösa in byggnaden vid avtalens upphörande. Modellen utgår från produktionskostnaden och tar hänsyn till hur lång tid som passerat sedan avtalen undertecknades. Denna modell har utgjort utgångspunkt i förhandlingen men hänsyn har också tagits till att vissa tillkommande hyresgäst Anpassningar påverkat hyresintäkterna, att viss specialinredning övertas av kommunen och att alla kontorsytor inte är inredda. Den byggtreprenör säljaren anlitat för uppförande av byggnaden har gått i konkurs vilket påverkar vissa garantier och detta har också vägts in i avtalsförslaget.

De senaste årens höga inflationstakt har lett till att kommunens kostnader för förhyrda lokaler ökat kraftigt. KPI:s oktoberindex som styr hyrorna har stigit med mer än 20% sedan avtalet tecknades. Ett förvärv i enlighet med förslaget skulle innebära minskade kostnader, men också att kommunen får ansvar för förvaltningen av byggnaden. Besiktning har genomförts och byggnaden bedöms vara i gott tekniskt skick.

En jämförelse mellan kommunens kostnader vid nuvarande förhyrning respektive vid förslaget förvärv har tagits fram, se bilaga *Kostnadsjämförelse*. Sammanställningen visar att ett ägande är ekonomiskt fördelaktigt jämfört med hyra. Redan första året bedöms kommunens nettokostnad bli lägre vid ett förvärv jämfört med förhyrning, en effekt som blir större över tid. Den genomsnittliga upplåningsräntan för kommunens låneportfölj var 2,34% på balansdagen 2023-12-31. Utifrån det högre ränteläget har kalkylen gjorts på en räntekostnad på 3%.

Kommunen följer redovisningsrådets rekommendation för finansiell leasing. Det innebär att hyresavtalet för Thoren arena i kommunens övergripande bokföring är omräknat och bokfört som en tillgång, med

tillhörande skuld, avskrivningskostnad samt räntekostnad. Därför får köpet av byggnaden en mindre påverkan på kommunens balansräkning, och en liten påverkan på kommunens finansiella ställning.

Ekonomiska förutsättningar - finansiering och ramjustering

Förvärvet finansieras genom lån. Bedömningen är att upplåningen inryms i den lånelimit som fullmäktige beslutat för kommunen 2024.

Förvärvet innebär att kostnader förflyttas från tekniska nämnden till kommunstyrelsen och kommunens finansnetto i och med att nuvarande hyreskostnad på tekniska nämnden upphör och ersätts av kostnader för drift och underhåll, samt ökade nettokostnader på kommunstyrelsen i form av avskrivningar, minskad arrendeintäkt samt minskad kostnad för finansiell leasing. Kommunens finansnetto påverkas av en ökad räntekostnad. Rekommendationen är därför att kommunfullmäktige tar beslut om en ramjustering som berör Tekniska nämnden, kommunstyrelsen och finansnettot.

Ramjusteringen för 2024 avser juni till december. Helårseffekt ramjusteras för 2025. Tekniska nämndens budgetram föreslås minskas med 8 245 tkr 2024 (helårseffekt 14 134 tkr). Kommunstyrelsens budgetram föreslås förstärkas med 3 551 tkr 2024 (helårseffekt 6 088 tkr). Budgeten för finansiella kostnader föreslås ökas med 4 550 tkr 2024 (helårseffekt 7 800 tkr), se bilaga *Underlag för ramjusteringar*. De medel som frigörs när den totala nettokostnaden för kommunen avseende Thoren Arena minskar vid förvärvande av byggnaden, 144 tkr 2024, föreslås tillfälligt under 2024 tillföras anslaget för oförutsedda behov på kommunstyrelsen. För 2025 hanteras de inom ramen för ordinarie budgetprocess.

Bilagan har reviderats något efter kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott beslut om återremiss med hänsyn till att tillträdesdagen kommer att förskjutas.

Ekonomiska förutsättningar – jämförelse med värdebedömning mm

Näringslivs- och arbetsutskottet har begärt att handlingarna ska kompletteras med den värdebedömning som motparten låtit göra samt ytterligare en värdering utförd av extern aktör.

Marknadsvärde definieras som det mest sannolika priset vid en försäljning på öppna marknaden och för kommersiella lokaler avgörs detta värde i huvudsak av objektets driftnetto (ekonomiska överskott), hyresgästernas stabilitet samt köparens avkastningskrav. En köpare av Thoren Arena behöver dock förhålla sig till flera lite ovanligare faktorer; främst att byggnaden står på ofri grund, att arrendeavtalet inte får överlåtas utan kommunens godkännande och att kommunen under vissa omständigheter har rätt – men ej skyldighet – att lösa in byggnaden. Detta innebär att marknaden blir ovanligt begränsad och att jämförelseobjekt i princip saknas. I dialog med värderare har det konstaterats att Thoren Arena är ett svårt objekt att bedöma och att värdebedömningen får ett stort mått av osäkerhet.

Anläggningens utformning och konstruktion är dock i sig inte ovanlig och det är därför möjligt att med något större säkerhet beräkna vad det bör ha kostat att uppföra byggnaden. En sådan kalkyl, utförd av extern aktör, bedöms tillsammans med befintlig värdebedömning ge ett bredare och mer komplett underlag än ytterligare en värdering.

Som stöd för bedömning av avtalsförslaget har handlingarna därför kompletterats med följande:

- **Värdeutlåtande**
Utförd av extern konsult på uppdrag av motparten.
Bedömt värde: ca 250 mnkr (värdetidpunkt december 2023).
- **Kostnadsbedömning**
Utförd av extern konsult på uppdrag av kommunen.
Bedömd kostnad om färdigställande mars 2024: ca 330 mnkr.
Bedömd kostnad om färdigställande dec 2021 (d v s när anläggningen togs i bruk): ca 290 mnkr.
- **Kostnadsjämförelse, uppdatering**
Tidigare bifogad kostnadsjämförelse har kompletterats med uppgifter om kostnad för uppförande av liknande anläggningar.
Tegs centralskola: ca 21 000 kr/kvm
Carlsunds idrottshall: ca 22 000 kr/kvm
Thoren Arena, föreslagen köpeskilling: 16 300 kr/kvm

Samtliga bedömningar och jämförelser ovan omfattar enbart själva byggnaden, exempelvis ingår inte den specialutrustning som kommunen föreslås överta.

Förvaltningen bedömer sammanfattningsvis att det är ekonomiskt fördelaktigt för kommunen att förvärva Thoren Arena enligt förslaget. De ekonomiska aspekterna är dock inte ensamt avgörande utan avtalet inklusive köpeskillingen baseras på en sammanvägd bedömning där även aspekter som är svårare att sätta ekonomiskt värde på, i synnerhet förbättrad rådighet, också ingår.

Beslutsunderlag

Förslag till överlåtelseavtal med bilagor

Avtalsbilaga 1.1 BYGGNADEN

Avtalsbilaga 4.2 C ARRENDEAVTAL JÄMTE TILLÄGGSAVTAL

Avtalsbilaga 4.3 A UTKAST KÖPEBREV

Avtalsbilaga 4.3 E FÖRTECKNING LEASINGAVTAL

Avtalsbilaga 4.4 SERVICEAVTAL

Avtalsbilaga 4.5 REVIDERAD YTA

Avtalsbilaga 7.1 C BELASTANDE AVTAL

Avtalsbilaga 7.1 R FÖRSÄKRINGSBREV

Avtalsbilaga 11.1 NY MODERBOLAGSGARANTI

Värdeutlåtande (*ny*)

Kostnadsbedömning (*ny*)

Kostnadsjämförelse (*reviderad*)

Underlag för ramjusteringar (*reviderad*)

Fritidsnämndens beslut 2024-01-23, protokollsutdrag

Tekniska nämndens beslut 2024-01-25, protokollsutdrag

Beredningsansvariga

Helen Nilsson, Mark och exploatering

Ulrika Sundin Bonnedahl, jurist

Lena Höök Gustafsson, Ekonomi

Karin Isaksson och Erik Lindberg, Fastighet

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S), Anders Ågren (M) och Mattias Larsson (C) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Bore Sköld (V) – att återremittera ärendet för att till underlaget bilägga en marknadsvärdesanalys i syfte att få en bild av vad ett troligt pris hade kunnat bli om det skett en öppen försäljning.

Propositionsordning som godkänns

Ärendet ska avgöras idag *mot* att ärendet ska återremitteras. Ordföranden finner att utskottet beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Därefter konstaterar ordföranden att det bara finns ett förslag till beslut. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Uppgift om vem som inte deltar i beslutet samt reservation

Bore Sköld (V) deltar inte i beslutet.

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet. Vänsterpartiet var emot affären från första start när hyresavtalet tecknades för fem år sedan. Då eftersom övriga partier olyckligt nog valde att ignorera beslutet som KSNAU fattat att det skulle göras en värdering av vad det hade kostat att upprätta hallarna i kommunal regi. Mycket pekade då på att Thoréns förslag var en ekonomiskt ofördelaktig lösning för Umeå kommun och dess skattebetalare. Trots detta valde en majoritet med Socialdemokraterna i spetsen att genomföra affären. Nu, fem år senare, har det visat sig att affären varit ogynnsam för Umeå kommun. Det är nämligen billigare att äga än att hyra denna typ av verksamhet. Thoren berättar nu att han behöver sälja hallarna till Umeå kommun för att få ihop pengar. Även om vi bortser från alla frågetecken och oklarheter som rått och ännu råder kring den här skandalaffären, finns det idag ingen anledning för Umeå kommun att stressa fram ett köp. Det gör oss i Vänsterpartiet snarare ännu mer bekymrade när det nu känns som att detta beslut forceras. Inte minst eftersom kommunstyrelsens ordförande inte verkar ha tid att vara med på de här viktiga mötena. Vänsterpartiet är av den bestämda uppfattningen att Umeå kommun ska äga fastigheter där kommunen själv bedriver verksamhet. Vi har alltid varit emot Socialdemokraternas kortsiktiga utförsäljningspolitik i Umeå. En långsiktigt ansvarsfull politik kräver dock i

detta skede att vi politiker får tillräckligt med underlag för att kunna genomföra en så bra affär som möjligt med de skattemedel vi förfogar över.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S), Anders Ågren (M), Maja Westling Palmberg (C), Lars Forsgren (SD), Veronica Kerr (KD), Maria Lindvall (-) (L) och Nils Seye Larsen (MP) – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Bore Sköld (V) - att ärendet återremitteras för att komplettera underlaget med 1. en marknadsvärdesanalys och 2. en risk- och konsekvensanalys samt scenariobeskrivning för ett förvärv såväl som en fortsatt förhyrning. Scenariobeskrivningen behöver bland annat innehålla bedömningar där potentiella effekter av Skolinspektionens pågående prövning av Thorengruppens högsta ledning vägs in, samt alternativ för ett successivt övertagande av Arenabolaget under ett antal år där förvärvet görs först efter att en prövoperiod passerat.

Om återremissen faller deltar inte Vänsterpartiet i beslutet.

Propositionsordning som godkänns

Ärendet ska avgöras idag mot att ärendet ska återremitteras. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Bifall mot avslag till näringslivs- och arbetsutskottets förslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla utskottets förslag.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet att inte återremittera ärendet och Vänsterpartiet deltar inte i beslutet att bifalla näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Janet Ågren, Mikael Berglund, Mattias Larsson, Anders Ågren, Bore Sköld, Davis Kaza, Veronica Kerr, Lennart Arvidsson, Lars Forsgren, Nils Seye Larsen, Linda Lotare, Hanna Lundin Jernberg, Patrik

Brännberg, Jan-Olof Carlsson, Christina Bernhardsson, Lars Brännström, Ellen Ström, Ari Leinonen, Robert Axebro och Fredrik Rönn.

Yrkanden

Janet Ågren (S), Mattias Larsson (C), Anders Ågren (M), Veronica Kerr (KD), Lars Forsgren (SD), Nils Seye Larsen (MP), Hanna Lundin Jernberg (L), Christina Bernhardsson (S), Lars Brännström (MP), Ari Leinonen (S) och Fredrik Rönn (C) – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Bore Sköld (V), Davis Kaza (AP) och Lennart Arvidsson (V) - att ärendet återremitteras för att komplettera underlaget med en marknadsvärdesanalys, en risk- och konsekvensanalys samt scenariobeskrivning för ett förvärv såväl som en fortsatt förhyrning.

Propositionsordning som godkänns

Ärendet ska avgöras idag *mot* att ärendet ska återremitteras. Ordföranden finner att ärendet ska avgöras idag. Votering begärs.

Voteringsproposition

Ja-röst för att avgöra ärendet idag.

Nej-röst för att återremittera ärendet.

Omröstningsresultat

Med 52 ja-röster mot 11 nej-röster och 2 frånvarande beslutar kommunfullmäktige att ärendet ska avgöras idag. Voteringslista.

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Reservation och uppgift om vem som inte deltar i beslutet

Bore Sköld, för Vänsterpartiet reserverar sig mot beslutet att inte återremittera ärendet samt att Vänsterpartiet inte deltar i beslutet.

Davis Kaza (AP) och Patrik Brännberg (AP). Arbetarpartiet deltar inte i beslutet.

Beslutet ska skickas till

Helen Nilsson, Mark och exploatering

Förvärv av byggnad på ofri grund - Sömmen 1 (Thoren Arena)
Rösta Ja för att ärendet ska avgöras idag, Nej för återremiss

Resultat

Ja 52

Nej 11

Ej röstat 2

1	Marie-Louise Rönmark (S)	Ja
2	Alireza Mosahafi (M)	Ja
5	Anders Ågren (M)	Ja
6	Janet Ågren (S)	Ja
8	Mattias Larsson (C)	Ja
9	Lars Forsgren (SD)	Ja
10	Arvid Lundberg (MP)	Ja
12	Mikael Berglund (S)	Ja
13	Kjerstin Widman (M)	Ja
14	Christina Bernhardsson (S)	Ja
15	Maria Lindvall (-)(L)	Ja
17	Veronica Kerr (KD)	Ja
18	Peter Vigren (S)	Ja
20	Maja Westling Palmberg (C)	Ja
21	Igor Hell (M)	Ja
22	Moa Brydsten (S)	Ja
25	Carin Nilsson (S)	Ja
26	Elmer Eriksson (M)	Ja
27	Nils Seye Larsen (MP)	Ja
29	Andreas Lundgren (S)	Ja
30	Marianne Löfstedt (M)	Ja
31	Anna-Karin Sjölander (C)	Ja
32	Helena Smith (S)	Ja
34	Håkan Johansson (S)	Ja
36	Anneli Andersson (S)	Ja
37	Maria Nilsson (SD)	Ja
38	Mariam Salem (MP)	Ja
39	Per-Erik Johansson (S)	Ja
40	Anders Norqvist (L)	Ja
46	Fredrik Rönn (C)	Ja
47	Lena Karlsson Engman (S)	Ja
48	Jan Lundberg (S)	Ja
49	Lena Andersson (M)	Ja

51	Ali Yasin Dahir (S)	Ja
52	Anders Håglund (S)	Ja
55	Lars Brännström (MP)	Ja
56	Elin Nejne (S)	Ja
58	Robert Axebro (C)	Ja
59	Gunnar Dahlberg (S)	Ja
60	Greger Knutsson (M)	Ja
61	Beatrice Årebrand (S)	Ja
64	Emma Vigren (S)	Ja
65	Hanna Lundin Jernberg (L)	Ja
203	Pär Berglund (S)	Ja
204	Birgitta Jonsson (S)	Ja
207	Ari Leinonen (S)	Ja
214	Mikael Thyni (M)	Ja
215	Åsa Ågren Wikström (M)	Ja
216	Leif Lundgren (M)	Ja
217	Josefin Gustafsson (M)	Ja
227	Lars Nilsson (SD)	Ja
236	Lucas Nilsson (KD)	Ja
3	Jan-Olov Carlsson (V)	Nej
11	Bore Sköld (V)	Nej
16	Davis Kaza (AP)	Nej
28	Ellen Ström (V)	Nej
33	Daniell Andersson (V)	Nej
44	Patrik Brännberg (AP)	Nej
50	Liv Olsson Zetterberg (V)	Nej
57	Lennart Arvidsson (V)	Nej
62	Linda Lotare (V)	Nej
219	Johan Stål (V)	Nej
221	Tobias Holmbom (V)	Nej
23	Mikael Jonsson (SD)	Ej röstat
63	Mehrana Bassami (S)	Ej röstat

§ 77

Diariernr: KS-2023/00912

Motion 19/2023: Utred förutsättningarna för ett inrättande av ungdomsfullmäktige i Umeå kommun; Hanna Lundin Jernberg (L)

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motion 19/2023 enligt stadsledningskontorets och jämställdhetsutskottets yttranden.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige i november 2023 yrkar Hanna Lundin Jernberg (L):

att kommunfullmäktige beslutar om att en utredning ska göras om hur ett ungdomsfullmäktige i Umeå kommun kan organiseras.

att kommunfullmäktige beslutar att inrätta ett ungdomsfullmäktige i Umeå kommun utifrån resultatet av genomförd utredning om hur ett sådant kan organiseras.

Stadsledningskontorets yttrande

Motionären lyfter att syftet är att skapa möjligheter för unga i kommunen att på ett demokratiskt sätt få framföra sina idéer till lokala politiker så att dessa får en central roll i kommunpolitiken samt att öka ungas inflytande och lust att vara delaktiga i att skapa sin framtid i sin kommun. Samtidigt menar motionären att ett ungdomsfullmäktige skulle kunna bidra till att stärka tillit och demokrati.

Jämställdhetsutskottet har yttrat sig på motionen och instämmer i motionärens bild av vikten av ett brett demokratiskt deltagande i samhället

i alla åldrar, inte minst bland unga. Tillit och demokrati är viktiga fundament för den sociala hållbarheten. Vidare är kommunens övergripande jämställdhetsmål att kvinnor och män, flickor och pojkar ska ha samma makt att forma samhället såväl som sina egna liv. Möjligheten till inflytande i beslutande forum är central för att uppnå detta mål. I programmet för social hållbarhet, fokusområde 3 (barns uppväxtvillkor) finns även prioriteringen *3.1 Barn och ungdomars rätt till delaktighet och inflytande i kommunens utveckling ska säkerställas.*

Det har tidigare funnits ideellt föreningsorganiserade ungdomsrådsstrukturer i Umeå Kommun, som erhållit kommunala bidrag, inklusive ungdomsråd baserade i stadsdelar som efter hand avvecklades och enbart ett centralt ungdomsråd kvarstod (Umeå Centrala Ungdomsråd – UCUR) som var som mest aktivt ca 2007–2012. Umeå har inte haft ett officiellt ungdomsråd sedan 2014 men hösten 2023 återuppstartades Umeå Ungdomsråd, som ideell förening och har som mål att lyfta ungas åsikter in i politiken, och att skapa mötesplatser av unga för unga. Umeå Ungdomsråd är medlem i Sveriges Ungdomsråd.

Jämställdhetsutskottet menar i sitt yttrande att man ser vikten av att hitta former för att stärka ungas demokratiska deltagande, däremot föreslår motionären en specifikt och relativt formaliserad fullmäktigestruktur, där utskottet ser risken att enbart de ungdomar som redan besitter en verktygslåda för att navigera i den typen av sammanhang är de som kommer att delta.

Umeå kommun har arbetat med ungas demokratiska inflytande på många sätt, bland annat genom arrangemanget Rådslag för hållbar utveckling där Umeås ungdomar möter beslutsfattare och berättar hur de ser på sin egen kommuns hållbara utveckling. Rådslaget har haft en paus under pandemin men är ett redan inarbetat format som skulle vara möjligt att återstarta och vidareutveckla, eventuellt i samverkan med det nystartade Umeå Ungdomsråd.

Beslutsunderlag

Motion 19/2023

JUSK yttrande

Beredningsansvariga

Annika Dalén, utvecklingsstrateg

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag att avslå motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S) och **Anders Ågren (M)** – Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag att avslå motionen.

Nils Seye Larsen (MP) – Återkommer i kommunfullmäktige.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till näringslivs- och arbetsutskottets förslag. Ordföranden finner att kommunstyrelsen bifaller näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Hanna Lundin Jernberg, Janet Ågren, Anders Ågren, Anna-Karin Sjölander, Nils Seye Larsen, Veronica Kerr, Fredrik Rönn, Elin Nejne, Lars Forsgren, Peter Vigren, Ellen Ström, Anders Norqvist, Emma Vigren, Patrik Brännberg, Robert Axebro, Lars Brännström, Maja Westling Palmberg, Lars Nilsson och Ari Leinonen.

Yrkanden

Hanna Lundin Jernberg (L), **Anders Norqvist (L)** och **Robert Axebro (C)** – Bifall till motionen.

Janet Ågren (S), **Anders Ågren (M)**, **Veronica Kerr (KD)**, **Lars Forsgren (SD)**, **Peter Vigren (S)**, **Ellen Ström (V)**, **Emma Vigren (S)**, **Patrik Brännberg (AP)** och **Ari Leinonen (S)** – Bifall till kommunstyrelsens förslag (avslå motionen).

Anna-Karin Sjölander (C), Nils Seye Larsen (MP), Fredrik Rönn (C), Lars Brännström (MP) och Maja Westling Palmberg (C) – Bifall till att-sats 1 och avslag till att-sats 2.

Propositionsordning som godkänns

Kommunstyrelsens förslag (avslå motionen) *mot* bifall till att-sats 1 *mot* bifall till motionen. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Motionären

§ 78

Diarienum: KS-2024/00216

Utökning av stadsdelen Klockarbäcken

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa den nya utbredningen av stadsdelen *Klockarbäcken*, i enlighet med byggnadsnämndens beslut.

Ärendebeskrivning

Ny detaljplan för verksamheter pågår över område öster om Norra Kullavägen, på fastigheten Grubbe 9:21 med flera. Väster om detaljplanen ligger stadsdelen Klockarbäcken, ett område med både industri- och verksamheter. Då det nya området kommer att få liknande karaktär är det lämpligt att stadsdelen Klockarbäcken utökas till att även innehålla det nya verksamhetsområdet.

Beslutsunderlag

Byggnadsnämndens protokollsutdrag 2024-01-24

Karta

Beredningsansvariga

Hanna Jonsson, strategisk utveckling

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Mikael Berglund och Marianne Löfstedt.

Yrkanden

Mikael Berglund (S) och **Marianne Löfstedt (M)** – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Lantmäteri, Umeå kommun

§ 79

Diarienum: KS-2024/00299

Antagande: Detaljplan för Backen 6:1

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta detaljplanen för Backen 6:1 enligt 5 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900).

att utöka verksamhetsområdet för vatten, spillvatten och dagvatten till att omfatta hela planområdet.

Syfte

Syftet med detaljplanen är att skapa planmässiga förutsättningar för bostäder, skolverksamhet och idrottsplan. Syftet är även att möjliggöra bebyggelse i kvartersstruktur som är anpassad till stadsbilden och skapar den stadsmässighet som översiktsplanen förordar.

Detaljplanen ska även säkerställa god dagvattenhantering, bullersituation samt minimera påverkan på befintligt vägnät.

Ärendebeskrivning

Arbetet med att upprätta detaljplanen påbörjades av Umeå kommun, Detaljplanering 2018-11-21. Detaljplanen handläggs med standardförfarande och bedöms inte medföra någon betydande miljöpåverkan.

Planförslaget anses ligga i linje med kommunens förtättningsmål och utvecklingsstrategi. Planförslaget möjliggör för ca 220 bostäder samt skola och idrott inom Backenområdet och bedöms följa översiktsplanens intentioner.

Samråd/Granskning

Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, berörda sakägare, kommunala och statliga instanser har haft möjlighet att framföra synpunkter på förslaget. Samråd hölls under perioden 2023-02-28 till 2023-03-21 och granskning under perioden 2023-11-17 till 2023-12-01.

Av de synpunkter som har inkommit under granskningstiden har ett granskningsutlåtande upprättats av Umeå kommun, Detaljplanering. Planförslaget har efter granskning, utöver redaktionella ändringar och förtydliganden, reviderats på följande punkter:

- Planbeskrivningens avsnitt om vatten och avlopp, dagvatten, fastighetsbildning och natur.
- I plankartan har mängden tillåten parkering, genomsläpplig mark och placeringsbestämmelser reviderats.
- Inom egenskapsområdet för skola har exploateringsgraden och placeringen reviderats med prickmark.
- Planhandlingarna har kompletterats med ett PM om artskydd för mindre hackspett.

Umeå kommun, Detaljplanering gör bedömningen utifrån omfattningen av genomförda revideringar efter granskningskedet att förnyad granskning inte behöver ske.

Antagande av detaljplanen överlämnas till kommunfullmäktige med anledning av att verksamhetsområde för vatten, spillvatten och dagvatten måste utökas till att omfatta hela planområdet.

Kvarstående synpunkter

De som har kvarstående synpunkter kommer att få underrättelse om beslutet tillsammans med besvärshänvisning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-02-27

Antagandehandlingar

- Granskningsutlåtande daterat februari 2024
- Plankarta daterad februari 2024
- Planbeskrivning daterad februari 2024
- Samrådsredogörelse november 2023
- Dagvattenutredning, 2019

- Kompletterande PM till dagvattenutredning, 2022
- Kompletterande PM till dagvattenutredning, 2023
- Geoteknisk utredning, 2019
- Skuggstudie, 2023
- PM artskydd för mindre hackspett, 2023
- Protokollsutdrag BN 2024-04-19, BN § 59 – godkänd plan

Beredningsansvariga

Adrian Hammar, planarkitekt

Clara Ganslandt, planchef

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Mikael Berglund och Davis Kaza.

Yrkanden

Mikael Berglund (S) och **Davis Kaza (AP)** – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

detaljplanering@umea.se

Detaljplanering expedierar därefter beslutet till

- Sökande
- De med kvarstående synpunkter
- Länsstyrelsen
- VAKIN

§ 80

Diarienum: KS-2024/00300

Antagande: Detaljplan för Sävar 62:1 med flera

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att anta detaljplanen för del av fastigheten Sävar 62:1 med flera enligt 5 kap. 27 § plan- och bygglagen (2010:900)

att utöka verksamhetsområdet för dricksvatten och spillvatten till att omfatta planområdet

att paragrafen justeras omedelbart.

Syfte

Syftet med detaljplanen är att skapa planmässiga förutsättningar för utveckling av befintlig industriverksamhet med hänsyn till omgivningen. Planen syftar också till att medge en ny anslutning till väg 649 (Sävarvägen) och att inte begränsa framtida industrispår. Vidare ska planen även säkerställa en godtagbar dagvattenhantering, vilket innebär att förändringar i industriområdet inte på ett negativt sätt får påverka grundvattentäkten i Sävaråsen eller recipienten Sävarån.

Detaljplan syftar även till att bekräfta befintlig gata samt att säkerställa en god trafiksäkerhet.

Ärendebeskrivning

Arbetet med att upprätta detaljplanen påbörjades av Umeå kommun, Detaljplanering 2019-05-11.

Detaljplanen tas fram för att möjliggöra en fortsatt utveckling av befintlig industriverksamhet. Verksamheten är ursprungligen etablerad på stor del av fastigheten Sävar 62:1 och detaljplanen innebär att verksamhetsområdet kan utökas norrut.

Utökningen innebär att störningar i form av buller och transporter från sågverksamheten kan flyttas längre ifrån Sävar samhälle och nära belägna bostäder.

I fördjupad översiktsplan för Sävar¹ pekas området ut som lämpligt för verksamheter.

Eftersom begreppet ”verksamheter” omfattar industriverksamhet bedöms detaljplanen stämma överens med översiktsplanens intentioner.

Befintlig verksamhet har, av Länsstyrelsen, fått tillstånd och ändrings-tillstånd för ökad produktion med särskilda villkor. Miljöprövnings-delegationen har dock skjutit upp avgörandet av frågorna om buller och hantering av dagvatten. I samband med tillståndsprövningen har en miljökonsekvensbeskrivning (MKB)² samt andra utredningar såsom buller- och dagvattenutredning tagits fram.

Under planarbetet har särskilt frågan om den befintliga miljöns känslighet gällande Sävaråsen och Sävarån beaktats och flera utredningar kopplat till dagvatten har tagits fram. I detaljplanen avsätts yta för dagvattenhantering och dagvattenfrågan villkoras även i miljöprövningen.

Huvudmannskapet för allmän plats är kommunalt.

Samråd/Granskning

Länsstyrelsen, lantmäterimyndigheten, berörda sakägare, kommunala och statliga instanser har haft möjlighet att framföra synpunkter på förslaget. Planen har varit föremål för samråd under tiden 2020-12-02 – 2021-01-08 och granskning under tiden 2023-10-04 – 2023-10-25.

Av de synpunkter som har inkommit under samråds- och granskningstiden har ett granskningsutlåtande upprättats av Umeå kommun, Detaljplanering. Av utlåtandet framgår bl.a. att närboende är oroliga för störningar i form av trafikbuller samt att markreservatet för underjordiska ledningar utökas till att omfatta del av fastigheten Pålböletomten 8:1. Det framgår även att mindre redaktionella ändringar i planbeskrivningen har skett.

Umeå kommun, Detaljplanering gör bedömningen utifrån omfattningen av genomförda revideringar efter granskningskedet att förnyad granskning inte behöver ske.

Antagande av detaljplanen överlämnas till kommunfullmäktige med anledning av att verksamhetsområdet för dricksvatten och spillvatten utökas till att omfatta planområdet. Verksamhetsområdet för dricksvatten

¹ Umeå kommun. *Fördjupning för Sävar*. Antagen av kommunfullmäktige 2021.

² Sweco. *Miljökonsekvensbeskrivning ändringstillstånd Sävar sågverk*. 2022-06-02.

och spillvatten föreslås utökas eftersom sökande ska bygga ut sitt befintliga nät och till följd av detta blir det nya området anslutet till den allmänna anläggningen.

Kvarstående synpunkter

De synpunkter som kvarstår berörs främst trafikbuller som omfattas av miljötilståndsprövningen.

De som har kvarstående synpunkter kommer att få underrättelse om beslutet tillsammans med besvärshänvisning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2024-03-04

Antagandehandlingar

- Plankarta daterad mars 2024
- Planbeskrivning daterad mars 2024
- Granskningsutlåtande daterat mars 2024
- Samrådsredogörelse daterad januari 2024
- Översiktlig miljöteknisk markundersökning och riskbedömning av Sävar såg enligt MIFO fas 2, september 2009
- Tillstånd till fortsatt och utökad sågverksamhet på fastigheten Sävar 62:1 m.fl. i Umeå kommun, september 2009
- Luftutredning, maj 2020
- Miljökonsekvensbeskrivning (MKB) till miljötilståndsprövning inkl. bilagor avseende utredning för dagvatten, naturvärden och buller, juni 2022
- PM Föroreningstransport från Sävar såg till anslutningspunkt och recipient, november 2022
- Utredning kring om utsläpp från Sävar sågverk kan påverka Natura 2000-området Sävarån, december 2022
- Recipientutredning, december 2022
- Ändringstillstånd för sågverksamhet på fastigheten Sävar 62:1, mars 2023
- Tillägg PM Dagvattenrening, april 2023
- PM Dagvattenrening och hårdgörandegrad, juni 2023
- Brandvattenbehov Sävar såg ny mätstation, oktober 2023
- PM dagvatten inkl. bilagor, november 2023

Beredningsansvariga

Sara Israelsson, planarkitekt
Clara Ganslandt, planchef

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Mikael Berglund, Greger Knutsson och Robert Axebro.

Yrkanden

Mikael Berglund (S), Greger Knutsson (M) och Robert Axebro (C) – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

detaljplanering@umea.se

Detaljplanering expedierar därefter beslutet till

- Sökande
- De med kvarstående synpunkter
- Länsstyrelsen
- VAKIN

§ 81

Diarienum: KS-2024/00362

Utökat verksamhetsområde för vatten och spill för Bullmark 4:53

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att utöka verksamhetsområde för dricksvatten, dagvatten fastighet, dagvatten gata samt spillvatten att omfatta delar av fastigheten Bullmark 4:53 enligt bifogad kartbild "Del av plankarta Bagarstugevägen".

Ärendebeskrivning

År 1990 antog Byggnadsnämnden detaljplan 2480K-P SÄBY A1/38 för Umeå kommuns fastighet Bullmark 4:53. Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för bostäder och en förskola.

Del av området har byggts ut enligt detaljplanen, men en del av området har ännu inte genomförts. Det område som kvarstår utgör drygt 20 000 kvadratmeter och ägs av Umeå kommun. Detaljplanen möjliggör för upp till 13 nya småhustomter. För att genomföra resterande del av detaljplanen krävs utbyggnad av lokalgata med tillhörande anordningar för gatans avvattnings samt ledningar och vägbelysning. Totalt är det ca 300 m gata som ska byggas. År 2022 tog kommunstyrelsens planeringsutskott beslut om att godkänna utbyggnaden av resterande del av detaljplanen i Bullmark.

Mark och exploatering avser att påbörja utbyggnad av gatan (Bagarstugevägen) inom småhusområdet under 2025 och i samband med det behöver teknisk infrastruktur byggas ut. Enligt detaljplan 2480K-P SÄBY A1/38 ska hela området anslutas till det kommunala VA-nätet, men det har inte fattats något beslut i kommunfullmäktige om att införliva det nya området i sin helhet i verksamhetsområde för vatten och avlopp. Om småhusområdet införlivas i verksamhetsområde innebär det att

kommande fastighetsägare har rätt att få allmän VA-ledning fram till fastighetsgräns, s.k. förbindelsepunkt, och kommunen ansvarar för VA-försörjning. Det innebär också att Umeva som VA-huvudman kan delta i den tekniska utbyggnaden som ska starta under 2025.

Bagarstugevägen ska utformas likt Lantvägen i Bullmark med trottoarer på båda sidor av körbanan och kommer att ingå i en gemensamhetsanläggning som kan skötas av antingen delägarförvaltning eller samfällighetsförening. Gatan förses med brunnar med tillhörande servisledningar för omhändertagande av dagvatten som leds till VA-huvudmannens huvudledning. Väganläggningen har behov av att ingå i verksamhetsområde för dagvatten gata.

Närliggande bostadsområden i Bullmark ingår i verksamhetsområde för vatten och avlopp, varför det nya småhusområdet bör ingå i detsamma. Detta innebär dock ekonomiska konsekvenser för VA-huvudmannen. Det finns en risk att det kan ta lång tid innan intäkterna från anslutningsavgiften täcker kostnaden för utbyggnaden av den tekniska infrastrukturen och projektet blir ekonomiskt framtungt.

Ärendet har beretts av Mark och exploatering i samverkan med Vakin.

Beslutsunderlag

Detaljplan 2080K-P SÄBY A1/38
Del av plankarta Bagarstugevägen

Beredningsansvariga

Hanna Jonsson, Strategisk utveckling
Andrea Gidlund, Mark och exploatering

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Janet Ågren, Greger Knutsson och Robert Axebro.

Yrkanden

Janet Ågren (S), Greger Knutsson (M) och Robert Axebro (C) – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Vakin

Mark och exploatering

§ 82

Diarienum: KS-2024/00370

Aktualitets- och relevansprövning av styrdokument

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar att:

- Riktlinje för utformning av enkäter med fokus på inkluderande svarsalternativ för kön och könsidentitet upphävs
- Riktlinje för barnkonsekvensanalys upphävs
- Kvalitetsstrategin för Umeå kommun upphävs
- Policy för hållbar it upphävs
- Nulägesbeskrivning Aalborgåtagandena upphävs
- Arkivreglementet revideras
- Informationssäkerhetspolicy revideras
- Riktlinje för intern styrning och kontroll revideras
- E-servicestrategin revideras
- IT-strategin revideras
- Lokalförsörjningsdirektivet revideras
- Mål och riktlinjer för det minoritetspolitiska arbetet revideras
- Riktlinje för externa utförare revideras
- En policy för medborgarnas delaktighet och inflytande tas fram

Kommunstyrelsen beslutar att:

- Riktlinjer för alkohol och drogförebyggande arbetsmiljö upphävs
- Reglemente för Umeå funktionshinderråd revideras och ersätts med en föreskrift
- Reglemente för brottsförebyggande rådet revideras och ersätts med en föreskrift
- Reglemente för landsbygdsrådet revideras och ersätts med en föreskrift
- Riktlinjer för informationssäkerhet revideras
- Medarbetarskap i Umeå kommun - policy revideras
- Chefs- och ledarskap i Umeå kommun - policy revideras
- en föreskrift för interreligiösa rådet tas fram

Ärendebeskrivning

I enlighet med den nya riktlinje för styrdokument som fastställdes av kommunstyrelsen i januari 2024 ska styrdokument regelbundet aktualitets- och relevansprövas. Syftet med prövningen är att utvärdera dokumentens effekt och undersöka ifall dokumentet fortfarande behövs alternativt behöver revideras, samt att bedöma om det behövs annan eller kompletterande styrning för att uppnå styreffekt. Det är det politiska organ som beslutade om dokumentet som ska fatta beslut om det ska förlängas, revideras eller upphävas. För att skapa bättre överblick lyfts flera dokument vid ett och samma tillfälle.

Vanliga orsaker till att dokument upphävs eller revideras är förändrad lagstiftning, förändrad omvärld eller att frågorna har uppgått eller infogats i annan styrning eller kommer att göra det. Det är inte en värdering av området i sig. Se bilaga 1 för en sammanställning av orsaker till besluten.

Det har gjorts en bakgrundsanalys till varje styrdokument. Dessa är samlade i bilaga 2. Dessa bakgrundsbeskrivningar är en översyn av hela området och föreslår ibland annan eller relaterad styrning. Dessa frågor är inte föremål för politiska beslut i dagsläget utan hanteras på annat sätt.

De tidigare beslutade styrdokument som berörs i ärendet är inte bifogade. De går i stället att ta del av på www.umea.se/styrdokument

Beslutsunderlag

Bilaga 1. Sammanställning prövning av styrdokument vt 2024

Bilaga 2. Bakgrundsanalyser

Beredningsansvariga

Lina Renfors, Sara Nordström

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Janet Ågren, Patrik Brännberg och Veronica Kerr.

Yrkanden

Janet Ågren (S) och **Veronica Kerr (KD)** – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Stadsledningskontoret – Ekonomi & styrning/Styrning och samordning
Nämnder och bolag

§ 83

Diariernr: KS-2024/00389

Redovisning av motioner, delrapport 1 2024

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att lägga rapporten till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Under 2023 väcktes 21 motioner i kommunfullmäktige. Tio har slutbehandlats och elva är under handläggning. Under 2024 har sju motioner väckts och samtliga är fortfarande under handläggning.

Beslutsunderlag

Redovisning av motioner, delrapport 1 2024

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslutsordning

Följande yttrar sig: Janet Ågren

Yrkanden

Janet Ågren (S) – Bifall till kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Umeå kommun
Kommunfullmäktige

Sammanträdesprotokoll
2024-04-29

Beslutet ska skickas till

-

§ 84

Diariernr: KS-2024/00074

**Fyllnadsval: Ersättare i individ- och familjenämnden
Johanna Hopstadius (S)****Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar enligt förslag från valberedningen

att till sista kvinnliga ersättare i individ- och familjenämnden utse Inga Unenge (S).

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beviljade 2024-01-29 Johanna Hopstadius (S) begärt entledigande från uppdraget som ersättare i individ- och familjenämnden.

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Beslutet ska skickas till

Inga Unenge

Individ- och familjenämnden

expen@umesosse.se

Lönesupport, Troman

§ 85

Diariernr: KS-2024/00395

Avsägelse: Ersättare i styrelsen för Västerbottens museum samt Stiftelsen Västerbottens museums samlingar; Kuno Morén (S)

Beslut

Kommunfullmäktige beslutar

att bevilja Kuno Morén (S) begärt entledigande från uppdraget som ersättare i styrelsen för Västerbottens Museum samt Stiftelsen Västerbottens museums samlingar.

Kommunfullmäktige beslutar enligt förslag från valberedningen

att till ny förste ersättare i styrelsen för Västerbottens Museum samt Stiftelsen Västerbottens museums samlingar utse Ulf Figaro (S).

Ärendebeskrivning

Kuno Morén (S) har av sagt sig rubricerade uppdrag.

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Beslutet ska skickas till

Kuno Morén

Ulf Figaro

Västerbottens museum

Lönesupport, Troman

§ 86

Diarienum: KS-2024/00412

Avsägelse: Ersättare i äldrenämnden Arvin Björkgren (M)**Beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att bevilja Arvin Björkgren (M) begärt entledigande från uppdraget som ersättare i äldrenämnden.

Kommunfullmäktige beslutar enligt förslag från valberedningen

att till ersättare i äldrenämnden utse Amanda Kajava (M)

Ärendebeskrivning

Arvin Björkgren (M) har av sagt sig uppdraget som ersättare i äldrenämnden.

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Beslutet ska skickas till

Arvin Björkgren

Amanda Kajava

Äldrenämnden

Lönesupport, Troman

§ 87

Diariernr: KS-2024/00126

Anmälningssärenden 2024-04-29

Rapporter

Finans- och kraftrapport februari 2024. Diarienummer: KS-2024/00023-3

Förvaltningsrättens dom

Förvaltningsrättens dom 1682-23 2024-04-10 angående kommunfullmäktiges beslut gällande motion 14/2022: Utredning av socialtjänstens handläggning i ärenden om umgängesbegränsning enligt LVU; Anna-Karin Sjölander (C). Diarienummer: KS-2022/00931-10

Beslut om efterträdarval

Ny ledamot: Tobias Lindgren (SD)

Avgången ledamot: Wilhelm Wikberg (SD)

Ny ersättare: Mikael Tjäder (SD)